



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ростовской области в 2022 году**

Ростов-на-Дону
2023 г.

Содержание

	Стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2022 году	3
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры	11
2.1. Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	11
2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	21
2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	25
2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	33
2.5. Тематические проверки	35
2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок	71
3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	73
4. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа	81
5. Основные итоги работы в 2022 году и задачи на 2023 год	100

1. Общие итоги работы

Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2022 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» с учетом редакции Областного закона от 9 ноября 2021 года № 596-ЗС.

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. Проверки проведены в 182 муниципальных образованиях, в том числе: 18 муниципальных районов, 5 городских округов и 159 городских и сельских поселений. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств проведены в 18 областных министерствах и ведомствах.

В соответствии со статьей 55 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» Палатой проведены предусмотренные планом 36 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, а также внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 22 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (1 раз в два года) проверено 103 муниципальных образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений,

в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведено 13 тематических контрольных мероприятий, в том числе в формате аудита эффективности использования бюджетных средств – 4 мероприятия.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Для реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с января 2022 года в Контрольно-счетной палате Ростовской области создано управление муниципального контроля. По инициативе представительных органов муниципальных образований, в которых отсутствуют контрольно-счетные органы, в конце 2021 года были заключены соглашения о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля со 129 муниципальными образованиями, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений.

В рамках заключенных соглашений Палатой проведен ряд экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в том числе проверки законности и эффективности использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью в отношении 14 муниципальных районов и 105 поселений, входящих в их состав.

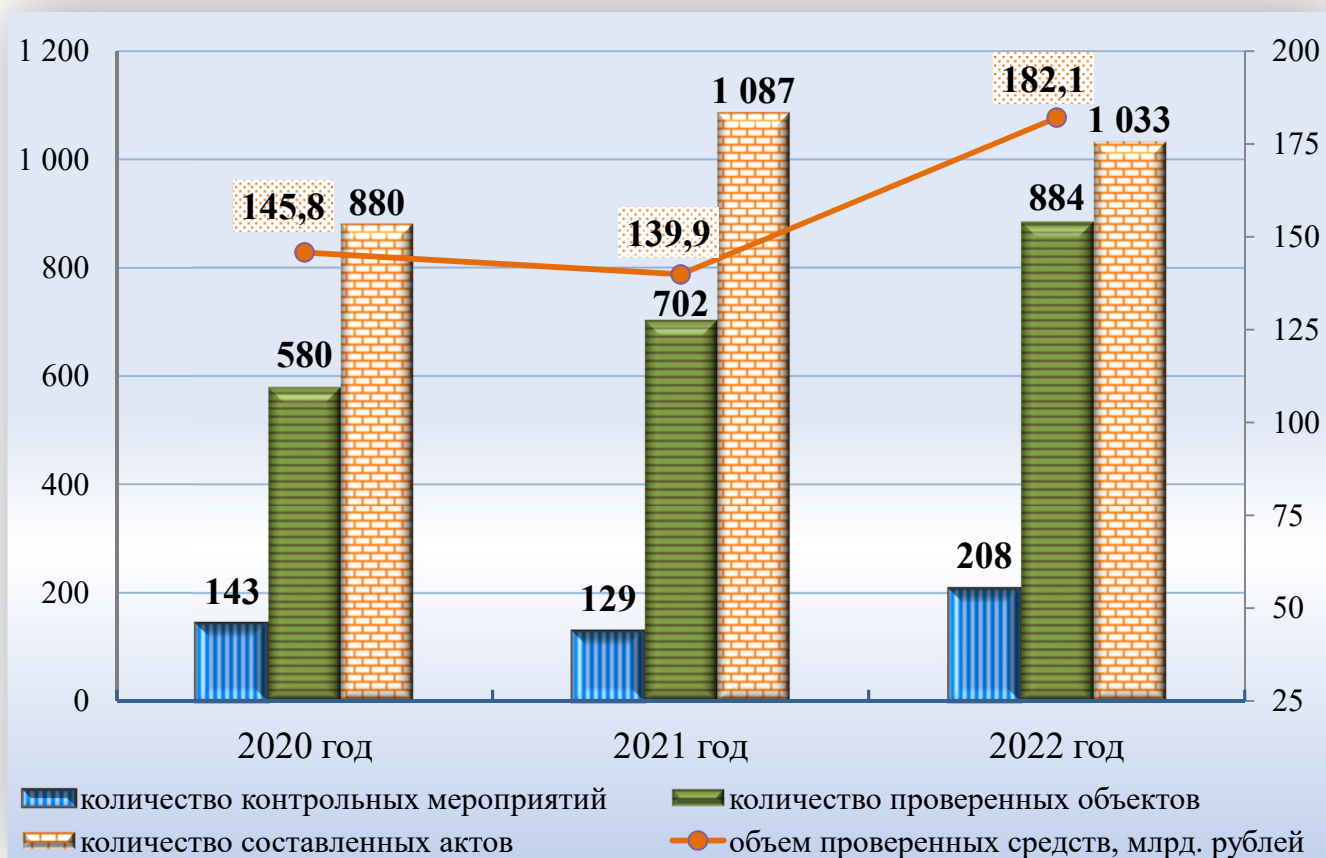
В целом по всем направлениям Палатой проведено 208 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями было охвачено 884 объекта. По результатам составлено 1 033 акта. Общий объем проверенных средств составил 182 127,2 млн. рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2022 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в 2022 году представлены в нижеследующей таблице.

Вид контрольного мероприятия	Проведено проверок	Проверено объектов	Составлено актов	Направлено представлений
Всего	208	884	1033	314
Проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов	23	311	520	71
Проверки главных распорядителей средств областного бюджета	18	24	24	21
Тематические	13	242	205	111
в том числе: аудиты эффективности	4	92	92	50
Внешние проверки отчетности главных распорядителей средств областного бюджета	36	36	36	-
Проверка отчета ТФОМС	1	1	1	-
Проверки отчетов муниципальных образований	103	103	103	
Проверки использования средств местного бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственностью	14	167	144	111

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на следующей диаграмме.



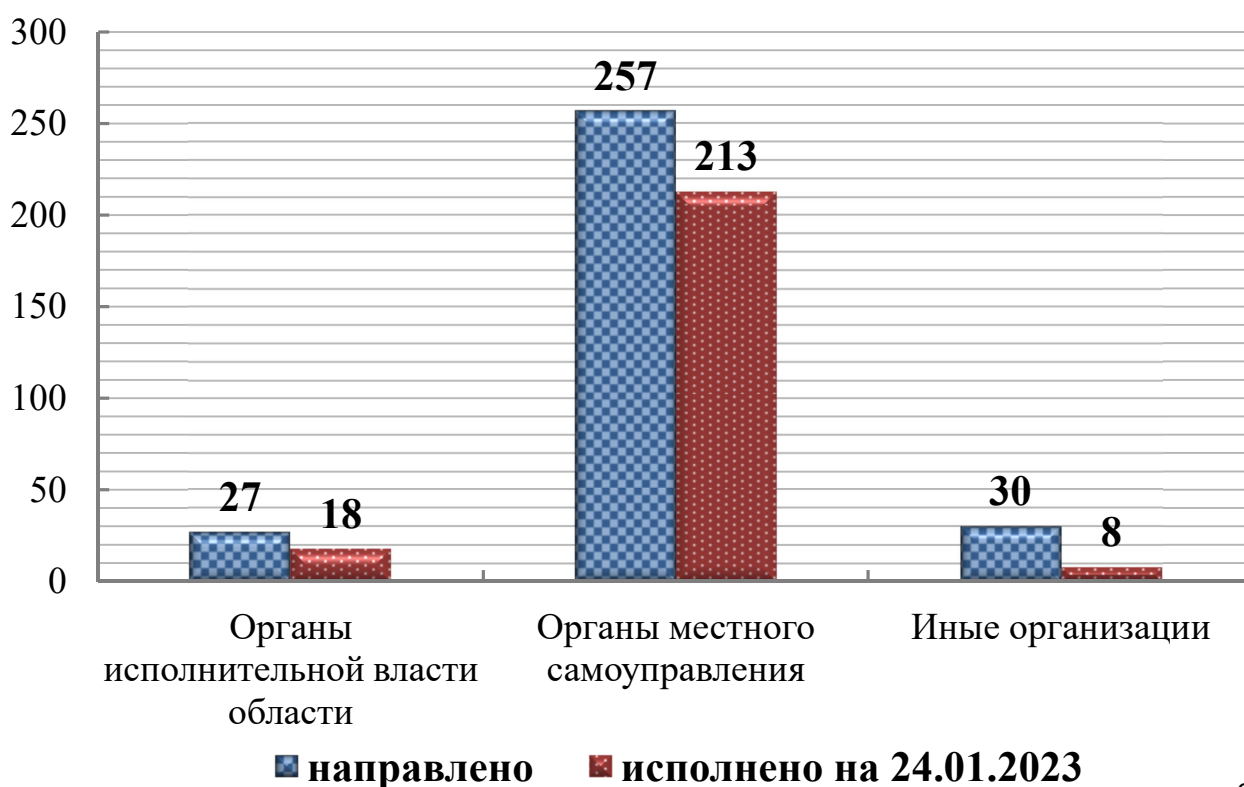
Увеличение количества контрольных мероприятий, отраженное на диаграмме, в отчетном году обусловлено периодичностью проведения

проверок главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований, количество которых ежегодно определяется в соответствии с установленной областным законодательством периодичностью, сохранением количества проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также проведением контрольных мероприятий в рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении областного и местных бюджетов, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению бюджетов соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, в целом, соответствуют законодательству.

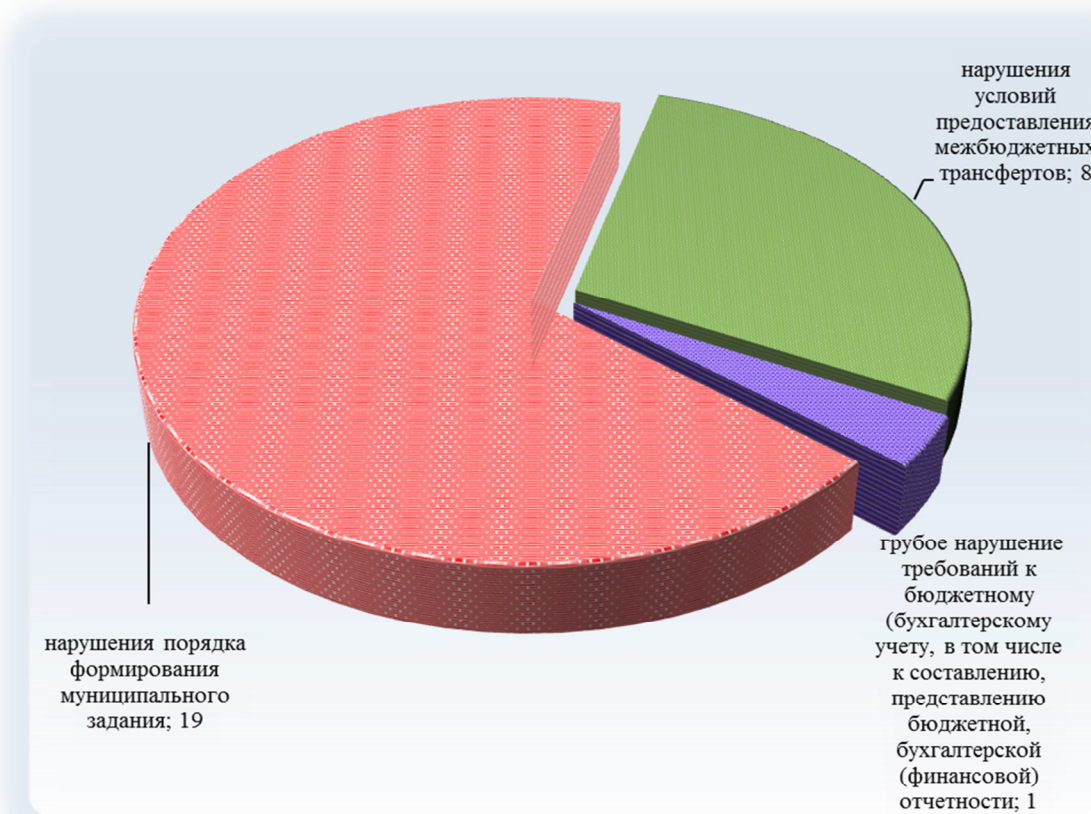
Вместе с тем в ходе проверок установлены различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства. Соответствующая информация отражена в разделе 2 настоящего отчета.

По результатам проведенных проверок в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 314 представлений. Информация о количестве направленных и исполненных представлений за 2022 год представлена на следующей диаграмме.



Большая часть от общего количества направленных представлений до конца отчетного года исполнена. Ряд проверок, проведенных в 2022 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

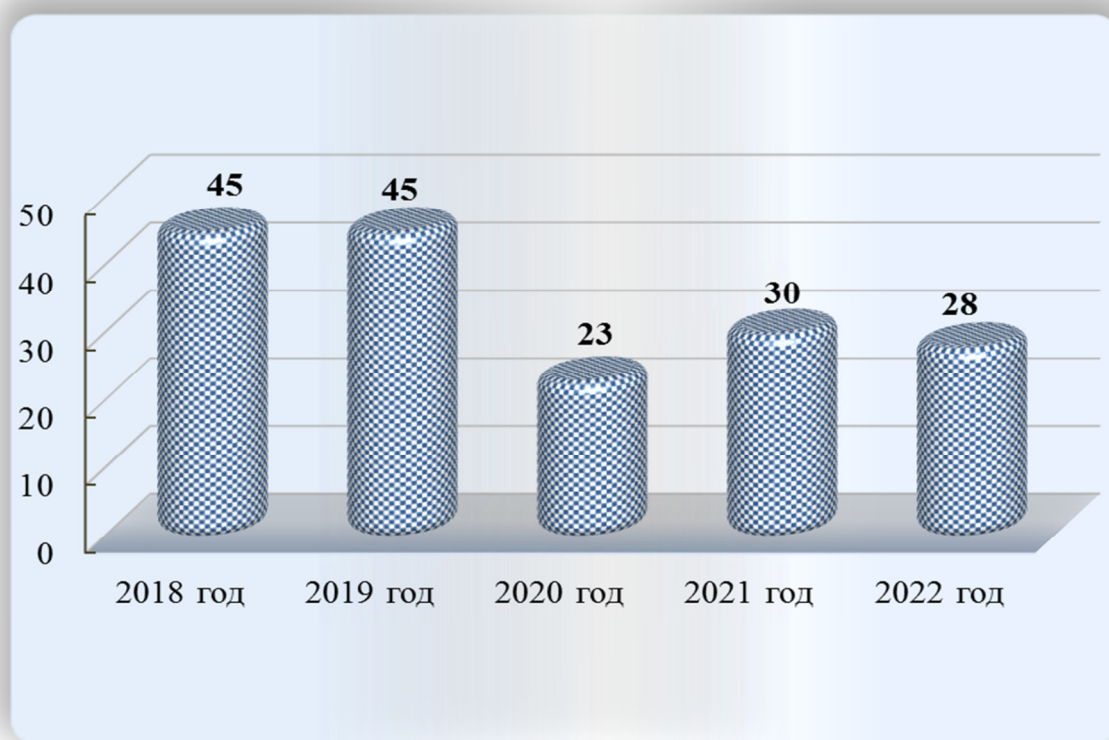
В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях заместителем председателя и аудиторами Палаты в отчетном периоде было составлено 28 протоколов, в том числе: нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов (8), нарушения порядка формирования муниципального задания (19), грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (1).



По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 27 лиц, в их числе: глава администрации Багаевского района, глава Администрации Верхнедонского района, глава администрации Самарского сельского поселения Азовского района, глава Администрации Прогрессовского сельского поселения Волгодонского района, глава администрации Мокрогашунского сельского поселения

Зимовниковского района, глава администрации Савоськинского сельского поселения Зимовниковского района, глава администрации Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района, глава администрации Киселевского сельского поселения Заветинского района, глава администрации Кичкинского сельского поселения Заветинского района, глава администрации Никольского сельского поселения Заветинского района, глава администрации Фоминского сельского поселения Заветинского района, глава администрации Шебалинского сельского поселения Заветинского района, глава администрации Милютинского сельского поселения Милютинского района, глава Администрации Александровского сельского поселения Обливского района, глава Администрации Алексеевского сельского поселения Обливского района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных казенных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составляемых аудиторами Палаты протоколов об административном правонарушении представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, администрируемых Палатой, составила 239,8 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами, в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в правоохранительные органы Ростовской области Палатой было направлено 17 материалов по 3 контрольным мероприятиям.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 358,2 млн. рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 1 111,6 млн. рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 24,7 млн. рублей, выполнены подрядные работы на сумму 10,9 млн. рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 1,1 млн. рублей.

По результатам проверок в целях совершенствования нормативных правовых актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством, а также недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 870 правовых актов. Применены меры дисциплинарного характера к 600 ответственным работникам проверенных организаций.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности. В целом, по результатам проверок Палаты направлено 267 информационных писем.

В соответствии с п. 10 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

Также в рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода

реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации.

Также в отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проведена экспертиза 95 проектов областных законов и 12 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведено 186 экспертиз проектов внесения изменений в государственные программы.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом, около 350 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении, радио. Опубликованы 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В отчетном периоде Палата в рамках двусторонних соглашений и Совета контрольно-счетных органов продолжила взаимодействие с контрольно-счетными палатами муниципальных образований области.

Палатой в форме параллельного экспертно-аналитического мероприятия с Контрольно-счетной палатой города Таганрога был рассмотрен вопрос эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году.

Также было проведено параллельное контрольное мероприятие «Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2021 год и текущий период 2022 года» с участием муниципальных контрольно-счетных органов (городов Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Белокалитвинского района).

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 23 комплексных контрольных мероприятия по проверке законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже одного раза в два с половиной года.

Проверками по данному направлению было охвачено 182 муниципальных образования, в том числе 5 городских округов, 18 муниципальных районов, 159 городских и сельских поселений. Составлено 520 актов, проверено 311 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проведенные Палатой проверки показали, что, в целом органами местного самоуправления соблюдается бюджетное законодательство. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов, в основном, соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях, в целом, соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях установлены различные факты несоблюдения требований бюджетного законодательства.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Так, было установлено более 200 фактов нарушений, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований Азовского, Багаевского, Верхнедонского, Веселовского, Егорлыкского, Зимовниковского, Кашарского, Куйбышевского, Мартыновского, Миллеровского, Милютинского, Орловского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского и Советского районов, а также в городах Батайск, Донецк и Ростов-на-Дону.

В их числе: нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, а также порядка формирования муниципальных программ и оценки их планируемой эффективности и другие нарушения на общую сумму 242,3 млн. рублей.

Выявлено более 400 фактов нарушений различных порядков в ходе исполнения бюджетов муниципальных образований (реализации муниципальных программ, составления и ведения сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, применения бюджетной классификации Российской Федерации, определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий муниципальным бюджетным учреждениям, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности и др.) на общую сумму 178,4 млн. рублей. Такие нарушения установлены в Багаевском, Егорлыкском, Милютинском, Родионово-Несветайском и других районах, а также в городах Батайск, Зверево, Волгодонск, Ростов-на-Дону.

Также имели место нарушения при формировании и (или) финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в муниципальных образованиях Егорлыкского, Кашарского, Милютинского, Ремонтненского и Советского районов, а также в городах Волгодонск, Донецк, Зверево на общую сумму 24,1 млн. рублей.

Палатой установлено 6 фактов нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, связанных с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, и повлекшего завышение стоимости

выполненных работ (Милютинское сельское поселение, Самарское сельское поселение, Багаевский район, г. Батайск, г. Волгодонск, г. Ростов-на-Дону).

В рамках реализации задачи по контролю за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, проверялось использование субсидий, в том числе, направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, средств резервного фонда Правительства Ростовской области, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности. Также проверялись средства местных бюджетов, направленные на софинансирование указанных расходных полномочий.

Палатой по-прежнему выявляются факты завышения стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Общая сумма завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ составила 29,4 млн. рублей.

Наибольшие объемы нарушений установлены в городах Волгодонск (3,6 млн. рублей), Батайск (2,0 млн. рублей), Зверево (2,3 млн. рублей), Ростов-на-Дону (1,8 млн. рублей) и Донецк (1,3 млн. рублей), а также в муниципальных образованиях Кашарского (3,5 млн. рублей), Мартыновского (2,6 млн. рублей), Верхнедонского (1,7 млн. рублей), Советского (1,6 млн. рублей), Матвеево-Курганского (1,1 млн. рублей) районов.

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 50 объектах муниципальной собственности. В их числе: газораспределительные и водопроводные сети, межпоселковые и внутрипоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, здравоохранения, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства и другие виды нарушений.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями средств областного бюджета.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на общую сумму 10,3 млн. рублей, согласована в установленном порядке необходимость проведения не предусмотренных проектно-сметной документацией видов работ на общую сумму 15,8 млн. рублей. Сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 1,1 млн. рублей, возвращены в бюджет денежные средства в общей сумме 1,6 млн. рублей. В Арбитражный суд Ростовской области направлено ходатайство о взыскании денежных средств с подрядчика на сумму 0,5 млн. рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В соответствии с требованиями областного законодательства в ходе проверок в 15 муниципальных образованиях Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в виде субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

В проверенных муниципальных образованиях области расположено 254 общеобразовательных учреждения, получающих субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования. Общий объем охваченных проверками субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составил 8 062,5 млн. рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных по результатам таких проверок, составила 104,8 млн. рублей по 1 120 фактам.

Так, несоблюдение областного порядка предоставления данной субвенции установлено в 42 случаях на общую сумму 10,3 млн. рублей в 4 муниципальных образованиях.

При планировании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2-х муниципальных образованиях неправомерно включены расходы, не относящиеся к образовательным услугам, на общую сумму 38,2 млн. рублей.

Нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания установлено на общую сумму 13,3 млн. рублей, из них: увеличение объемов финансирования при отсутствии правовых оснований (Милютинский район) на сумму 9,4 млн. рублей; уменьшение объема субсидии без соответствующего уменьшения муниципального задания на 0,4 млн. рублей (Милютинский район); перечисление субсидии общеобразовательным учреждениям на 3,5 млн. рублей меньше, чем предусмотрено заключенными соглашениями (г.г. Донецк, Зверово).

Имело место несвоевременное перечисление средств субвенции в общей сумме 39,7 млн. рублей 10 образовательным учреждениям г. Донецка.

В 12-ти муниципальных образованиях при выполнении муниципальных задач и функций выявлены такие нарушения, как утверждение муниципальных заданий по видам деятельности, не предусмотренным учредительными документами общеобразовательных учреждений, или при отсутствии соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц; несоответствие показателей объема и единиц измерения услуг, установленным Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг; заключение соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий ранее утвержденных муниципальных заданий и др. Общая сумма таких нарушений составила 1,9 млн. рублей.

В 5 муниципальных образованиях (Верхнедонской Кашарский, Миллеровский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский районы) установлены нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в сфере образования.

Количество и объем нарушений имеют тенденцию к снижению. Вместе с тем наличие выявляемых фактов свидетельствуют о необходимости продолжения контроля в этом направлении.

В целом, по итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аудитором Палаты составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении руководителя муниципального органа управления образования

(Милютинский район) по факту нарушения Порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения.

В отчетном периоде Палата продолжила осуществлять контроль за реализацией мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проверками охвачено 177,1 млн. рублей в 5 муниципальных образованиях области (Кашарский, Милютинский, Орловский, Семикаракорский районы и г. Таганрог). За счет указанных средств в отчетном периоде было приобретено 100 жилых помещений для детей-сирот.

В ходе проверок Палата отметила наличие рисков неосвоения средств областного бюджета. Так, из числа проверенных муниципальных образований, не были освоены в полном объеме бюджетные средства в городе Таганроге.

В целом из 55 муниципальных образований области указанные средства также не освоены в полном объеме в Мартыновском, Тарасовском районах и городе Шахты.

В ходе проверок муниципальных образований также были выявлены отдельные нарушения и недостатки, влияющие на результативность бюджетных расходов.

Палатой установлены несоответствия показателей муниципальных программ аналогичным показателям госпрограммы, несоблюдение сроков осуществления закупки жилых помещений, сроков их оплаты (на сумму 66,3 млн. рублей), а также несвоевременное включение жилых помещений в реестр муниципального имущества. Одновременно Палатой выявлены случаи приобретения жилых помещений без учета установленных норм доступности учреждений социально-культурного назначения, образования и здравоохранения.

Администрациями муниципальных образований, в соответствии с предложениями Палаты, внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты, проведена работа по устранению допущенных нарушений.

Учитывая социальную значимость решения вопросов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, Палатой в 2023 году проверки муниципальных образований будут продолжены.

Палатой в отчетном периоде в ходе плановых проверок в муниципальных образованиях продолжен контроль за использованием межбюджетных субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта, а также на приобретение, установку

и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

Проверками охвачено приобретение 17 ед. автомобильного транспорта общей стоимостью 44,3 млн. рублей в 6 муниципальных образованиях (Багаевский, Верхнедонской, Октябрьский, Ремонтненский и Советский районы и г. Волгодонск) и 7 модульных зданий (фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, врачебной амбулатории) на общую сумму 54,3 млн. рублей в 2 муниципальных образованиях (Матвеево-Курганский и Октябрьский районы).

Как и прежде, Палатой были отмечены случаи несоответствия в полной мере помещений (площадей и кабинетов) зданий ФАПов, их оснащения медоборудованием и инструментарием приказу Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН, нарушения срока предоставления сведений о приобретенном автомобильном транспорте и модульных зданиях для включения в реестр муниципального имущества.

Имели место нарушения муниципальными медицинскими учреждениями сроков оплаты за поставленный автомобильный транспорт, неприменение мер ответственности по отношению к недобросовестным поставщикам, нарушение бюджетной классификации при планировании расходов в местных бюджетах.

С учетом предложений, изложенных по итогам проверок в представлениях Палаты, органами местного самоуправления приняты меры по созданию в приобретенных модульных зданиях в соответствии с требованиями нормативных правовых и локальных актов надлежащих условий для оказания населению первичной (доврачебной) медико-санитарной помощи, соблюдению порядка учета и ведения реестра муниципального имущества.

В 11-ти муниципальных образованиях Палатой проведены проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в форме субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов».

Общий объем проверенных средств составил 64,2 млн. рублей. Было выявлено 257 фактов нарушений на общую сумму 1,6 млн. рублей.

Палата отметила, что наибольшее количество нарушений связано с несоблюдением условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту

(договору). Так, в 8-ми муниципальных образованиях установлено 105 фактов, или 40,9% от общего количества выявленных нарушений.

В 7-ми муниципальных образованиях выявлены нарушения, связанные с несоблюдением требований бухгалтерского учета, порядком формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности – всего 88 фактов на сумму 0,9 млн. рублей.

В 4-х муниципальных образованиях установлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда – 42 факта на общую сумму 0,2 млн. рублей.

В Мартыновском районе не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса, а также допущено несоблюдение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований в части фонда оплаты труда работников ЗАГС и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Кроме того, в Багаевском, Егорлыкском, Зимовниковском районах, а также в городах Батайск, Зверево, Ростов-на-Дону имели место факты нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, связанные с формированием местных бюджетов и отчетов об исполнении местных бюджетов, разработкой нормативно-правовых актов.

По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

Также проверками Палаты были охвачены расходы, направленные на содержание центров социального обслуживания населения, на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения (содержание органов социальной защиты населения), на социальную поддержку населения, включая ветеранов труда, ветеранов труда Ростовской области, семей с детьми. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Объем проверенных средств составил 8 156,8 млн. рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных в 2022 году по указанным направлениям расходов, составила около 94,7 млн. рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; нарушения условий реализации договоров (контрактов); нарушения при ведении бухгалтерского учета, нарушения при выполнении муниципальных задач и функций.

По выявленным фактам нарушений порядка расходования межбюджетных трансфертов (субвенции областного бюджета) и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания составлены 3 протокола об административном правонарушении, приняты меры по устранению нарушений и недостатков в полном объеме.

В отчетном периоде в 4 муниципальных образованиях Палатой было проверено расходование межбюджетных трансфертов, направленных на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Оптимизация о повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ростовской области «Информационное общество».

Объем проверенных средств составил 25,9 млн. рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных по результатам проверки таких вопросов, составила 4,2 млн. рублей по 55 фактам.

Из них установлено 39 фактов нарушений при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления 3-х муниципальных образований, связанные с несоблюдением сроков направления заявок на доведение объемов средств областного бюджета и предоставления отчетов о расходовании средств субвенции.

По результатам проверки муниципального образования «Город Волгодонск» составлено 2 протокола об административных правонарушениях по фактам нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ «МФЦ», связанное с несоблюдением графика и объема перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципального автономного учреждения.

По выявленным фактам нарушений муниципальными образованиями приняты меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

В отчетном году в 30-ти сельских поселениях Палатой осуществлены проверки законности и эффективности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Общий объем проверенных средств составил 14,1 млн. рублей.

Общая сумма нарушений, выявленных по результатам таких проверок, составила 0,5 млн. рублей по 285 фактам.

В 27-ми сельских поселениях выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда инспекторов ВУС муниципальных органов, всего 189 фактов на сумму 0,3 млн. рублей, повлекшие неэффективное использование бюджетных средств.

В отдельных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса при предоставлении средств указанной субвенции.

Так, установлен 31 факт нарушений, допущенных в ходе формирования местных бюджетов муниципальных образований Багаевского, Егорлыкского, Зимовниковского, Матвеево-Курганского, Родионово-Несветайского и других районов, в части несоблюдения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а также при выполнении муниципальных задач и функций.

Кроме того, в 11-ти сельских поселениях выявлены отдельные нарушения бюджетного учета – 65 фактов на сумму 0,2 млн. рублей.

По всем установленным нарушениям использования субвенции на осуществление первичного воинского учета приняты меры по их устранению.

2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 103 муниципальных образований области.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного коллегией Палаты. Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований, в целом, соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином Российской Федерации порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки, в основном, были связаны с несоответствием отдельных отчетных данных, а также приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам. Всего в отчетном периоде Палатой было выявлено 376 фактов таких нарушений и недостатков на общую сумму 59,5 млн. рублей.

Так, 168 фактов нарушений при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций на общую сумму 44,5 млн. рублей были выявлены Палатой при проведении проверок 34 муниципальных образований.

В их числе нарушения в части формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их соответствия структуре и принципам назначения, установленные проверками

Натальевского и Поляковского сельских поселений Неклиновского района, несоответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности, выявленные в Новониколаевском сельском поселении Матвеево-Курганского района, а также выявленное проверкой предоставление Кузнецовским сельским поселением Семикаракорского района бюджетной отчетности по не соответствующей форме.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Например, проверками Казансколопатинского, Мигулинского и Солонцовского сельских поселений Верхнедонского района, Вольно-Донского, Знаменского и Костино-Быстрианского сельских поселений Морозовского района, Большенеклиновского, Вареновского, Васильево-Ханжоновского, Лакедемоновского, Натальевского, Николаевского, Новобессергеновского, Платовского, Приморского и Синявского сельских поселений Неклиновского района, Бессергеновского, Керчикского, Коммунарского и Краснолучского сельских поселений Октябрьского района, Северного сельского поселения Зимовниковского района было установлено неполное соответствие наименований кодов бюджетной классификации доходов, кодов расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, а также значений показателей изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в соответствующих приложениях к решениям Собраний депутатов поселений об исполнении бюджета за 2021 год. По итогам проверки Осиковского сельского поселения Чертковского района Палатой в решении Собрании депутатов поселения установлено отражение недостоверной информации.

Кроме того, Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении органами местного самоуправления внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Так, проверками Палаты были установлены нарушения пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части невнесения необходимых изменений об органе, осуществляющем внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета Знаменского и Костино-Быстрианского сельских поселений Морозовского района и Войковского сельского поселения Тарасовского района, а также проведения внешней проверки отчетности главного распорядителя – администрации Вольно-Донского сельского поселения Морозовского района, внешней проверки

годового отчета об исполнении бюджета Вареновского сельского поселения Неклиновского района ненадлежащим органом.

Кроме того, Палатой было установлено, что в нарушение решения Собрания депутатов Вареновского сельского поселения Неклиновского район администрацией поселения не было заключено соглашение с Контрольно-счетной палатой Неклиновского района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году.

Также проверкой Рябичевского сельского поселения Волгодонского района было установлено нарушение пункта 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоответствия срока представления отчета об исполнении бюджета для утверждения в Собрание депутатов поселения.

Более 200 фактов нарушений общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу на общую сумму 15,0 млн. рублей были выявлены Палатой при проведении проверок 40 муниципальных образований.

Так, нарушения в части неотражения, неполного отражения (в том числе с нарушением порядка их отражения в разрезе кодов бюджетной классификации), расхождения и несоответствия отдельных реквизитов и показателей, с несоблюдением установленной формы бюджетной отчетности, несоставление или предоставление форм в утратившей юридическую силу редакции были установлены Палатой в ходе проверок Барабанщиковского, Веселовского и Жуковского сельских поселений Дубовского района, Вареновского, Васильево-Ханжоновского, Лакедемоновского, Натальевского, Николаевского, Новобессергеновского, Платовского, Поляковского, Приморского и Синявского сельских поселений Неклиновского района, Алексеевского, Екатериновского, Новониколаевского и Ряженского сельских поселений Матвеево-Курганского района, Зеленолугского, Комаровского, Новоселовского и Южненского сельских поселений Мартыновского района, Верхнеталовского сельского поселения Миллеровского района, Вольно-Донского и Знаменского сельских поселений Морозовского района, Алексеевского, Бессергеновского, Керчикского, Краснолучского и Красюковского сельских поселений Октябрьского района, Войковского сельского поселения Тарасовского района, Углегорского сельского поселения Тацинского района, Кузнецовского сельского поселения Семикаракорского района, Крымского сельского поселения Усть-Донецкого района, Красноярского сельского поселения Цимлянского района, Осиковского и Щедровского сельских поселений Чертковского района.

В целом, нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 53 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о недостаточном качестве подготовки документов.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений.

На основании выявленных Палатой нарушений и несоответствий 5 сотрудников администраций Барабанщиковского, Веселовского и Жуковского сельских поселений Дубовского района, Комаровского сельского поселения Мартыновского района, Красноярского сельского поселения Цимлянского района привлечены к дисциплинарной ответственности. Главным бухгалтерам администраций Ряженского сельского поселения Матвеево-Курганского района, Зеленолугского, Новоселовского и Южненского сельских поселений Мартыновского района, Щедровского сельского поселения Чертковского района вынесены дисциплинарные взыскания в виде замечания.

Кроме того, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков внесено 16 изменений в решения собраний депутатов сельских поселений об утверждении отчетов об исполнении бюджетов Казансколопатинского, Мигулинского и Солонцовского сельских поселений Верхнедонского района, Знаменского и Костино-Быстрианского сельских поселений Морозовского района, Большенеклиновского, Васильево-Ханжоновского, Лакедемоновского, Натальевского, Николаевского, Новобессергеновского, Платовского и Синявского сельских поселений Неклиновского района, Бессергеновского, Керчикского и Коммунарского сельских поселений Октябрьского района, Северного сельского поселения Зимовниковского района, а также 3 изменения в положения о бюджетном процессе Рябичевского сельского поселения Волгодонского района, Знаменского сельского поселения Морозовского района и Войковского сельского поселения Тарасовского района.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств

В отчетном году Палатой было проведено 18 проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей средств областного бюджета:

по распределению и использованию бюджетных средств;

по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ и региональных проектов, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, своевременностью освоения бюджетных средств, осуществлением внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей средств областного бюджета. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 114 261,6 млн. рублей.

Проведенные проверки показали, что главными распорядителями средств областного бюджета, в целом, соблюдались требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

Также проверки показали, что применение конкурсных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета.

В ходе проведенных контрольных мероприятий было установлено, что всеми проверенными главными распорядителями средств областного бюджета обеспечивалось целевое использование средств.

В целом, Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании министерствами и ведомствами средств областного бюджета на содержание их аппаратов и в работе с подведомственной сетью государственных учреждений.

Палатой проводился анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции министерств и ведомств, оценивалось соблюдение условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Анализ показал, что в целом главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. Информация о проведенном мониторинге отражена в соответствующем разделе отчета в качестве экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проверок 16 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой были выявлены отдельные факты нарушений действующего федерального и областного законодательства.

Так, при проведении проверки департамента по казачеству Палатой было выявлено 2 факта нарушений в ходе формирования бюджетов в части нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области.

Палатой в ходе проверок 15-ти главных распорядителей средств областного бюджета были установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением бюджета.

Так, нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 8,9 млн. рублей выявлялись Палатой в ходе проверок минимущества

Ростовской области, минпромэнерго Ростовской области, управления ЗАГС Ростовской области, ДПЧС Ростовской области, департамента по казачеству, департамента потребительского рынка Ростовской области, Упрвета РО, Региональной службы ГСН РО и аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

Также Палатой было установлено использование средств областного бюджета минимумством Ростовской области, Упрветом РО, Ростадминспекцией, Госжилинспекцией области и Региональной службой ГСН РО в общей сумме 34,0 млн. рублей с несоблюдением принципа эффективности.

Нарушения порядка определения объема и (или) условий предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям выявлялись Палатой в ходе проверок минобразования Ростовской области, минимумства Ростовской области и департамента по казачеству в общей сумме 67,5 млн. рублей.

Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями бюджетных средств (18 фактов) было выявлено Палатой при проведении проверок минимумства Ростовской области и управления ЗАГС Ростовской области.

Кроме того, проверкой департамента по казачеству Палатой был установлен факт нарушения порядка обеспечения открытости и доступности сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и 3 факта неосуществления (ненадлежащего осуществления) бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 13,7 млн. рублей были установлены Палатой в ходе проверок 13-ти главных распорядителей средств областного бюджета (минимумства Ростовской области, минпромэнерго Ростовской области, минспорта Ростовской области, минкультуры области, минобразования Ростовской области, департамента по казачеству, ДПЧС Ростовской области, департамента потребительского рынка Ростовской области, Упрвета РО, Ростадминспекции, Региональной службы ГСН РО, управления ЗАГС Ростовской области и ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области). Наибольший объем таких нарушений был выявлен Палатой при проведении проверки в минимумстве Ростовской области в части нарушений требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

Проверками в департаменте по казачеству и управлении ЗАГС Ростовской области Палатой было выявлено 5 фактов нарушений в сумме

0,1 млн. рублей в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

Около 70 фактов нарушений на общую сумму 16,5 млн. рублей при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц было установлено Палатой в ходе проверок 9-ти главных распорядителей средств областного бюджета (минтруд области, минимущества Ростовской области, минпромэнерго Ростовской области, минспорта Ростовской области, минобразования Ростовской области, ДПЧС Ростовской области, управление ЗАГС Ростовской области, Госжилинспекция области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области). Наибольший объем таких нарушений (53,3%) был выявлен Палатой при проведении проверки в минпромэнерго Ростовской области и был связан с нарушениями условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

Кроме того, проверками Палаты в минимуществе Ростовской области, департаменте по казачеству, департаменте потребительского рынка Ростовской области, управлении ЗАГС Ростовской области и аппарате Уполномоченного по правам человека в Ростовской области было выявлено 13 фактов иных нарушений в части осуществлении внутреннего финансового аудита.

По результатам проверок в соответствии со статьями 9 и 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверяемые органы представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой было предложено минспорта Ростовской области, минтроду области, минпромэнерго Ростовской области, минкультуры области, департаменту по казачеству, департаменту потребительского рынка Ростовской области, ДПЧС Ростовской области, Упрвету РО, управлению ЗАГС Ростовской области, Региональной службе ГСН РО, Госжилинспекции области, ведомству по управлению государственной гражданской службой Ростовской области, Ростадминспекции и аппарату Уполномоченного по правам человека в Ростовской области завершить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, а также по их пресечению и предупреждению в дальнейшем при выполнении государственных задач и функций, принять меры по соблюдению действующего законодательства, укреплению бюджетной дисциплины.

Также минимуществу Ростовской области, управлению ЗАГС Ростовской области было предложено обеспечить соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных нужд, а также принятых нормативных правовых актов и локальных актов в данной сфере и надлежащий контроль за соблюдением условий реализации заключенных государственных контрактов.

Минпромэнерго Ростовской области, управлению ЗАГС Ростовской области предлагалось обеспечить соблюдение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и требований к оформлению первичных документов, принимаемых к бухгалтерскому учету.

Кроме того, ряду министерств и ведомств Палатой были направлены отдельные предложения в части совершенствования их деятельности и повышения эффективности работы.

Так, минимумству Ростовской области было предложено продолжить работу по исполнению постановления Правительства Ростовской области от 9 марта 2017 года № 145 «О создании Единой региональной информационной системы в сфере управления имуществом-земельным комплексом Ростовской области»; инициировать приведение в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановления Правительства Ростовской области от 9 февраля 2021 года № 80 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области»; привести в соответствие приказ министерства от 29 декабря 2021 года № ПР-130 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в министерстве имущественных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области» с требованиями федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 года № 120н; привести в соответствие Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности ГБУ «ЦСРИЗО» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, утвержденный распоряжением министерства от 27 июня 2019 года № 19-р/1278 с приказом Минфина России от 30 сентября 2010 года № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального)

имущества»; принять к учету работы по этапу 1 «Обследование объекта автоматизации и разработка Частного технического задания» государственного контракта от 29 июня 2017 года № 41 на сумму 2,6 млн рублей, являющиеся вложениями в нефинансовые активы на счете 106.31 «Вложения в программное обеспечение и базы данных»; предусмотреть в Плане внутреннего финансового аудита на 2022 год один из вариантов проведения аудиторских мероприятий в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 5 федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 года № 120н. Также минимуму Ростовской области предлагалось не допускать неэффективного и нерезультативного использования средств областного бюджета, обеспечить контроль за надлежащим исполнением подведомственными учреждениями правовых актов министерства, обеспечить соблюдение: порядка предоставления субсидии на иные цели; порядка формирования государственного задания; порядка расчета нормативных затрат на финансовое обеспечение государственного задания; порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета; порядка составления и ведения бюджетной росписи; порядка и условий оплаты труда сотрудникам министерства; типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному учреждению субсидии на иные цели.

Минспорта Ростовской области было предложено разработать комплексный план мероприятий, направленный на устранение причин и условий допускаемых нарушений и недостатков, на усиление контроля за соблюдением действующего законодательства, на обеспечение выполнения мероприятий и достижения показателей государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» и регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Минкультуры области предлагалось разработать план мероприятий, направленный на устранение причин и условий допускаемых нарушений и недостатков, на усиление контроля за соблюдением действующего законодательства, на обеспечение своевременного выполнения мероприятий и достижения результатов региональных проектов по направлению «Культура».

Минобразования Ростовской области было предложено инициировать процедуру передачи из государственной собственности Ростовской области в муниципальную собственность муниципальных образований Ростовской области имущества, приобретенного в 2021 году в рамках централизованного снабжения; инициировать приведение в соответствие с Общими

требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 203, положений порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30 декабря 2020 года № 467; при подготовке проекта постановления Правительства Ростовской области об утверждении нормативов на реализацию образовательных программ на 2023 год: выделить из общих величин норматива части, к которым должны применяться корректирующие коэффициенты; учесть разработанный норматив на реализацию образовательных программ дошкольного образования в общеобразовательных организациях на 1 воспитанника разновозрастной группы общеразвивающей направленности для детей старше трех лет; учесть действующую методику расчета нормативов на реализацию образовательных программ; разработать и утвердить порядок расчета суммы субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, в связи с недостижением подведомственными учреждениями результатов предоставления субсидий; привести в соответствие Положение о министерстве статье 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полномочий по определению порядка утверждения бюджетных смет подведомственных казенных учреждений; привести в соответствие приказ министерства от 19 марта 2013 года № 176 положениям Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС и распоряжения Правительства Ростовской области от 13 апреля 2012 года № 113; привести в соответствие приказ министерства от 25 декабря 2019 года № 996 Требованиям к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным приказом Минфина России от 31 августа 2018 года № 186н; применить меры ответственности, предусмотренные государственными контрактами за несоблюдение поставщиками их условий; обеспечить исполнение пункта 200 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н, в части ведения аналитического учета расчетов по поступлениям в разрезе правовых оснований возникновения расчетов. Кроме того, министерству предлагалось разработать комплекс мероприятий по обеспечению: надлежащего контроля за соблюдением условий реализации заключенных государственных контрактов; соблюдения порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели подведомственным учреждениям; положения о формировании и финансовом обеспечении государственного задания; а также применения форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета;

надлежащего контроля при принятии отчетов подведомственных учреждений о достижении результатов предоставления субсидий на иные цели; надлежащего контроля за своевременным направлением сводных отчетов о расходовании субвенций в министерство финансов Ростовской области.

Департаменту по казачеству предлагалось рассмотреть вопрос о внесении изменений в государственную программу Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области»; продолжить работу по внесению изменений в локальные правовые акты департамента; принять меры по усилению контроля при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, субсидии юридическим лицам, а также иных межбюджетных трансфертов.

Управлению ЗАГС Ростовской области было предложено обеспечить соблюдение порядка и условий оплаты труда сотрудникам управления.

Региональной службе ГСН РО предлагалось принять меры по усилению контроля за использованием бюджетных средств и обеспечить их эффективное и результативное использование.

Палатой по итогам проведенных проверок министерству Ростовской области, минспорту Ростовской области, минобразованию Ростовской области, минтруду области, минпромэнерго Ростовской области, департаменту по казачеству, управлению ЗАГС Ростовской области, Госжилинспекции области, Региональной службе ГСН РО были направлены предложения рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты по результатам проведенных проверок главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе перечислены средства в доходы областного бюджета в размере 8,3 млн. рублей, приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 243,5 млн. рублей. Приняты другие меры на общую сумму 324,4 млн. рублей, в том числе заключены договоры и дополнительные соглашения на общую сумму 289,5 млн. рублей. Приняты необходимые локальные нормативные правовые акты. За допущенные нарушения должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 36 главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ информации о состоянии государственного долга Ростовской области подтвердил проведение взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры государственного долга на безопасном уровне.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области, в целом, соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год, которое представлено Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, фонд) за 2021 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год было подготовлено на основании итогов проведенной внешней проверки, анализа бюджетной отчетности фонда, результатов ежеквартального анализа хода исполнения бюджета ТФОМС, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией фонда документов об исполнении бюджета ТФОМС.

В нем также использованы заключения Палаты к проектам областных законов о внесении изменений в бюджет ТФОМС в течение 2021 года, а также другие документы и материалы, подтверждающие исполнение бюджета ТФОМС, дополнительно представленные дирекцией фонда.

Заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области.

2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 13 тематических контрольных мероприятий.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации программных мероприятий в различных отраслях, реализации национальных (региональных) проектов.

Палатой в отчетном году проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» (аудитор – М.Ф. Костюченко).

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных региональной программой на 2021-2025 годы на закупку 17 036 единиц медоборудования, – 10 871,5 млн. рублей, 303 единиц автотранспорта – 321,8 млн. рублей.

В ходе аудита эффективности Палатой проверено приобретение и использование в 2021-2022 годах 3 379 единиц медоборудования на сумму 3 253,9 млн. рублей (45,2% от количества оборудования и 72,5% бюджетных средств) и 29 единиц автотранспорта на сумму 45,3 млн. рублей (24,8% от количества автотранспорта и 45,4% бюджетных средств).

Охвачено углубленным анализом 86 единиц дорогостоящего оборудования (рентгены, маммографы, аппараты УЗИ) на сумму 763,5 млн. рублей.

Проверены минздрав области, 18 муниципальных образований, в которых расположены 48 муниципальных медицинских организаций (50,5% от общего числа участников региональной программы).

Выводы и предложения по итогам аудита эффективности сформированы Палатой исходя из оценки выполнения критериев, согласованных с минздравом области, с учетом мнения независимых специалистов, а также результатов работы проверенных объектов по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По итогам аудита эффективности Палатой отмечено, что бюджетные средства, в целом, были направлены на реализацию поставленных региональной программой целей и задач. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Замена устаревшего и приобретение нового

оборудования позволили повысить доступность первичной медико-санитарной помощи населению, прежде всего, проживающему в сельской местности, улучшить качество диагностики на ранних стадиях заболеваний.

Вместе с тем установлены нарушения и недостатки, наличие которых, по мнению Палаты, повлияло на снижение эффективности проводимой работы.

По итогам 2021 года не достигнуты 4 из 26 целевых показателей, в том числе доля оборудования в медицинских организациях со сроком эксплуатации свыше 10 лет.

Проведенный Палатой аудит эффективности показал, что в муниципальных образованиях допущены случаи несвоевременного выполнения работ по подготовке за счет средств местного бюджета помещений для размещения закупаемого оборудования, повлиявшие на задержку начала предоставления медицинских услуг населению. Не была обеспечена сохранность и безопасность особо ценного имущества в связи с его установкой, вводом в эксплуатацию и нахождением в помещении в момент проведения ремонтных работ. Например, компьютерный томограф стоимостью 32,8 млн. рублей в ЦРБ Зерноградского района начал работать спустя 3 месяца после поставки и ремонта помещения, комплекс рентгеновский стоимостью 12,9 млн. рублей в ЦРБ Сальского района – спустя 5 месяцев.

Палатой выявлены факты простоев от 5 до 393 дней 111 единиц медоборудования (или 3,3% из числа проверенного) стоимостью 506,6 млн. рублей по причине отсутствия специалистов, расходных материалов и программного оснащения, проведения гарантийного ремонта оборудования, несвоевременной подготовки помещений для его установки и поздней передачи со склада в структурные подразделения медицинской организации.

В ходе аудита эффективности Палатой указано на наличие рисков недостижения принятых в Соглашении с Минздравом России обязательств по обеспечению укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками не менее 95 процентов.

Как показали проверки, в отдельных муниципальных медицинских организациях уровень укомплектованности составлял от 48,7 до 77%, дорожные карты по кадровому обеспечению разработаны не были. Отмечен серьезный кадровый дефицит врачей-рентгенологов, особенно в сельской местности.

Палатой отмечено, что доступность получения обследований на диагностическом оборудовании для работающего населения во внерабочее время в должной мере не обеспечена. Режим работы поликлиник

в центральных районных больницах в отдельных проверенных муниципальных образованиях установлен с 8.00 до 17.00, а рентгеновских отделений – с 8.00 до 14.00, кроме субботы и воскресенья. Официальные сайты больниц не содержат доступной и полной информации о работе оборудования и возможности получения медицинской помощи.

Палатой установлены и другие нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета при расчете объема субсидии, подлежащей перечислению муниципальным образованиям; несоблюдением сроков оплаты за поставленное оборудование; установкой его в местах, не соответствующих региональной программе; ненадлежащим оформлением документов при исполнении муниципальных контрактов на приобретение комплексов оборудования, которые не позволили в полной мере подтвердить соответствие поставленных комплексов комплектности, техническим и функциональным характеристикам, предусмотренным контрактами и другие.

С целью оперативного принятия мер по устранению нарушений в ходе проверки Палатой проводились совещания с минздравом области, главами администраций муниципальных образований и их заместителями по социальным вопросам, руководителями медицинских организаций.

Результаты аудита эффективности, выявленные проблемные вопросы и возможные пути их решения были рассмотрены Палатой на совещании с участием заместителя Губернатора Ростовской области А.В. Пучкова и министра здравоохранения Ростовской области Ю.В. Кобзева, а также на коллегии минздрава области с участием руководителей государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

С учетом предложений, изложенных в представлениях Палаты, минздравом области и проверенными муниципальными образованиями принимаются меры по устранению допущенных нарушений и недостатков, повышению эффективности мероприятий, реализуемых в рамках региональной программы, нацеленных на улучшение доступности и качества медицинской помощи населению.

Подготовлена информация о результатах аудита эффективности Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты.

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи Палатой в отчетном периоде в ходе плановых проверок

в муниципальных образованиях продолжен контроль за использованием межбюджетных субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований на оснащение и переоснащение оборудованием муниципальных медицинских организаций и приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

В 11 муниципальных образованиях (Азовский, Верхнедонской, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский районы) охвачено проверками 1 234 единицы медоборудования на сумму 464,3 млн. рублей (16,5% от количества оборудования и 10,1% бюджетных средств) и 25 единиц автотранспорта на сумму 23,3 млн. рублей (24% от количества автотранспорта и 23,3% бюджетных средств).

Установлены факты неэффективного использования оборудования и автотранспорта в связи с его простоями, несвоевременной подготовки помещений для размещения планируемого к закупке оборудования, недостижения показателей укомплектованности медицинских организаций медицинскими работниками, несоблюдения бюджетной классификации при планировании расходов в местных бюджетах и др.

С учетом предложений, изложенных по итогам проверок в представлениях Палаты, органами местного самоуправления приняты меры по устранению допущенных нарушений и недостатков.

С учетом перехода с 1 января 2023 года муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность меры по обеспечению надлежащих условий для оказания населению первичной медико-санитарной помощи принимаются минздравом области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований области.

Проведенный Палатой аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» (аудитор – И.В. Галушкин) показал, что на реализацию мероприятий указанной подпрограммы за период 2020-2021 годов и 9 месяцев 2022 года были направлены бюджетные средства в общем объеме 3 442,3 млн. рублей.

В 2020-2021 годах в результате реализации мероприятий подпрограммы было построено 64,9 километра локальных водопроводов, 110,3 километра газораспределительных сетей, 6,7 километра автомобильных дорог в сельской местности, а также реализованы 25 общественно значимых проектов по

благоустройству сельских территорий, 1 проект по комплексному обустройству площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности, а также 3 проекта по созданию современного облика сельских территорий.

По результатам контрольного мероприятия Палата отметила, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, в основном, соответствовали действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. По итогам 2021 года все значения показателей подпрограммы были достигнуты.

В то же время были выявлены отдельные недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

Так, например, проверка показала, что в связи с высокой стоимостью подключения домовладений к водо- и газопроводным сетям имеются риски недостижения цели Подпрограммы в части повышения качества жизни сельского населения посредством улучшения инфраструктурного обустройства сельских территорий Ростовской области и, как следствие, риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на выполнение программных мероприятий.

Проектная мощность систем водоснабжения, построенных и реконструированных в 2020-2021 годах, составляет 1 348 потребителей, или 1,05% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области. К системе водоснабжения подключились 758 домовладений, что составляет 0,6% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области, или 56,2% от проектной мощности.

Проектная мощность систем газоснабжения, построенных и реконструированных в 2020-2021 годах, составляет 1 849 потребителей, или 1,7% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области. К сетям газоснабжения подключились 242 домовладения, что составляет 0,2% к общему количеству неподключенных домовладений (домов, квартир) в сельских населенных пунктах Ростовской области, или 13 % от проектной мощности.

В рамках основного мероприятия 2.3 «Создание современного облика сельских территорий» в 2020 году реализовано три проекта комплексного развития сельских территорий только в одном из 55 муниципальных образований Ростовской области (в муниципальном образовании «Октябрьский район»).

Кроме того, в результате недостаточного контроля со стороны министерства за законностью и эффективностью использования

межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям на инфраструктурное развитие сельских территорий, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами в общей сумме 0,5 млн. рублей.

В нарушение пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 834, в проверяемом периоде порядок согласования муниципальных программ, софинансируемых за счет средств областного бюджета, и внесения в них изменений отсутствовал.

Палатой были выявлены и другие нарушения, связанные с несоблюдением графиков выполнения работ (Целинский и Обливский районы), расходованием бюджетных средств без достижения требуемого результата (Каргинское сельское поселение и Краснозоринское сельское поселение, входящие в состав Боковского района), несоблюдением установленных муниципальными контрактами сроков оплаты принятых работ (муниципальные заказчиками Миллеровского, Обливского, Целинского, Боковского и Кашарского районов).

По мнению Палаты, целевые показатели подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» не обеспечивают в полной мере возможность ежегодной объективной оценки результативности выполнения программных мероприятий, в части строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством и муниципальными образованиями принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства в Кашарском, Целинском, Октябрьском, Боковском и Неклиновском районах согласованы замены материалов, объемов и видов работ на общую сумму 0,8 млн. рублей. Подготовлены соответствующие изменения в государственную и муниципальные программы, а также в муниципальные правовые акты. Администрациями поселений проведена работа по устранению нарушений в сфере имущественно-земельных отношений, усилен контроль за планированием расходов и использованием средств. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

В адрес Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева направлена информация об основных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и внесены предложения по повышению результативности бюджетных расходов и эффективности реализации программных мероприятий.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны. Информация о результатах контрольного мероприятия и принятых мерах направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Учитывая полноту принятых мер, проверка снята с контроля Палаты.

В ходе аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере (аудитор – Ю.С. Кузьминов), Палатой исследована деятельность 5 главных распорядителей средств областного бюджета, являющихся ответственными исполнителями мероприятий и стратегических проектных инициатив в рамках решения задачи по стимулированию к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года (далее – Стратегия), а также деятельность органов социальной защиты населения 16-ти муниципальных образований.

Проведенный аудит показал, что целевое значение показателя «Уровень бедности» на 2021 год (12,3%) достигнуто с результатом «- 0,3 процентных пункта» (12,0%) (положительное отклонение). Значения индикатора «Уровень безработицы», установленные Планом мероприятий по реализации Стратегии (с 2019 года по 2021 год), не превышены.

Анализ реализации мероприятия по предоставлению адресной социальной помощи на основе социального контракта, проведенный Палатой в ходе аудита, показал, что доля социальных контрактов, финансируемых за счет средств областного бюджета, по окончании которых среднедушевой доход граждан превысил среднедушевой доход, который был у них до заключения контракта, за 2019 год составила 74,4%, за 2020 год – 73,6%, за 2021 год – 71,2 процента. Мероприятие «Ведение личного подсобного хозяйства» показало стабильный уровень превышения среднедушевых доходов получателей по завершению срока действия социального контракта к среднедушевым доходам до заключения контракта.

В ходе контрольного мероприятия был выявлен ряд недостатков, препятствующих качественному управлению мероприятием по предоставлению адресной социальной помощи на основании социального контракта.

Палатой отмечено, что существующая модель взаимодействия минтруда области с органами социальной защиты городских округов и муниципальных районов Ростовской области при предоставлении социальной помощи на основании социального контракта создает риски несоблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (решения о назначении государственной помощи принимаются органами социальной защиты населения муниципальных образований, а перечисление средств гражданам производится непосредственно минтрудом области).

Типичным нарушением при осуществлении деятельности по предоставлению адресной социальной помощи на основании социального контракта является отсутствие достаточного контроля со стороны органов социальной защиты муниципальных образований за выполнением заявителями обязательств, предусмотренных в социальных контрактах, в том числе за целевым и эффективным использованием денежных средств. Установлено более 400 таких фактов.

Также Палатой были выявлены риски недостижения минздравом РО основного параметра Стратегии «Обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры».

В рамках реализации представлений Палаты проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе, в результате которых: внесены соответствующие изменения в государственную программу Ростовской области «Социальная поддержка граждан»; инициирована работа по актуализации реестра доступности объектов здравоохранения с учетом реорганизации системы областного здравоохранения; главными распорядителями средств областного бюджета осуществлен комплекс мероприятий, направленный на повышение эффективности деятельности по реализации мероприятий и стратегических проектных инициатив в рамках решения задачи по стимулированию к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций; органами социальной защиты населения муниципальных образований приняты меры по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах аудита была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По итогам аудита Палатой на рассмотрение Губернатору Ростовской области внесены предложения:

- поручить министерству здравоохранения Ростовской области осуществить мониторинг адаптации подведомственных министерству учреждений, включая переданные с 1 января на государственный уровень муниципальные учреждения, для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения;
- поручить министерству труда и социального развития Ростовской области принять исчерпывающие меры, направленные на сокращение рисков несоблюдения принципа адресности и целевого характера расходов.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области были поддержаны, даны соответствующие поручения.

В ходе контрольного мероприятия **«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий»** (аудитор – Н.А. Калашникова) проведены проверки 6-ти главных распорядителей средств областного бюджета – участников подпрограммы и 4-х подведомственных им организаций.

Общий объем средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы за 2020-2022 годы, составил 1 800,8 млн. рублей, при плане 2 232,2 млн. рублей, с уровнем их освоения: в 2020 году – 99%, в 2021 году – 99%, за 9 месяцев 2022 года – 56,2 % годового плана.

Исполнение утвержденных бюджетных назначений составляло в 2020 году от 89,5% в ДПЧС области до 99,8 % в мининформсвязи области, в 2021 году – от 81,2 % в минтрансе области до 99,4% в мининформсвязи области. Не освоены бюджетные средства в 2020 году в сумме 5,8 млн. рублей, в 2021 году в сумме 7,0 млн. рублей.

Для независимой профессиональной оценки проблематики в области изучения проблем и перспектив развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в сфере государственного управления и разработки рекомендаций по решению существующих проблем цифровой трансформации государственного управления Палатой были привлечены члены научного и экспертного сообщества: председатель и члены Общественного совета при мининформсвязи области; сотрудники ФГБОУ ВО

«Донской государственный технический университет (ДГТУ)», ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», представители бизнеса.

Проведение аудита осуществлялось в рамках 3-х поставленных целей на основе утвержденных 11-ти критериев и 51-го показателя оценки эффективности. По результатам контрольного мероприятия установлено, что из 11-ти критериев аудита эффективности достигнуто не в полной мере 8 критериев.

Анализ показал высокую степень выполнения ответственным исполнителем и участниками госпрограммы мероприятий подпрограммы. Расходование бюджетных средств осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлен ряд факторов, влияющих на эффективность и результативность мероприятий подпрограммы, а также установлено 503 факта нарушений и недостатков на общую сумму 3,6 млн. рублей.

В качестве основных проблем в ИТ-сфере, негативно влияющих на цифровую трансформацию государственного управления, отмечены: дефицит оборудования и программного обеспечения; недостаточное внедрение интеллектуальных методов, средств и систем в процессы государственного управления; недостаточность пакета мер поддержки разработчиков программного обеспечения; низкие темпы модернизации имеющегося компьютерного оборудования; недостаточность финансирования; сложности с гарантийным обслуживанием и сервисной поддержкой; нехватка специалистов по информационным технологиям и безопасности и др.

Руководителям проверенных объектов (мининформсвязи области, департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, ГКУ РО «СОДСУМС», ГБУ РО «РЦИС») направлены представления.

В целях устранения и недопущения выявленных нарушений и недостатков проверенными объектами приняты оперативные меры: утверждены планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, проведены совещания с сотрудниками, прекращены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, приняты к учету права на нематериальные активы, внесены изменения в Стратегию цифровой трансформации Ростовской области, госпрограмму, подготовлены изменения в паспорта региональных проектов «Цифровое государственное управление» и «Цифровые технологии», внесены изменения в действующие и приняты новые распорядительные документы, усилен контроль и назначены

ответственные за взаимодействие с мининформсвязи области, проведена работа по включению в состав участников госпрограммы и подпрограммы подведомственных государственным органам учреждений, осуществляющих реализацию мероприятий подпрограммы. Меры дисциплинарной ответственности применены к 2 специалистам проверенных объектов. Приняты и иные меры.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений, обобщения предложений представителей научного и экспертного сообщества на рассмотрение Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву внесено предложение поручить мининформсвязи области:

- внести изменения в план реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года в части уточнения механизма реализации мероприятий по разделу «Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура»;

- внести изменения в региональный проект «Цифровое государственное управление» в части обеспечения взаимосвязи между результатом «Оказание государственной поддержки малому и среднему предпринимательству, в том числе путем внедрения акселерационных программ, направленных на цифровое развитие региона» и задачей, а также показателями проекта;

- обеспечить эффективное взаимодействие с участниками подпрограммы;

- разработать предложения по развитию и применению искусственного интеллекта и технологий виртуальной и дополненной реальности в сфере государственного управления;

- продолжить работу по повышению устойчивости информационно-коммуникационной инфраструктуры в сфере государственного управления, в том числе в области обнаружения и фиксации компьютерных преступлений;

- разработать комплекс мер по повышению качественного уровня подготовки специалистов в части расширения их компетенций в области цифровой трансформации государственного и муниципального управления и информационной безопасности;

- рассмотреть предложения и инициировать введение дополнительных мер поддержки разработчиков программного обеспечения и организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, в том числе продление и расширение предоставленных в 2022 году налоговых льгот.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко и заместителю Губернатора Ростовской области А.А. Хохлову.

Палатой в министерстве промышленности и энергетики Ростовской области, а также в 7 муниципальных образованиях области (Гуково-Гнилушевском, Садковском сельских поселениях Красносулинского района, Алексеевском, Каштановском, Обливском сельских поселениях Обливского района, Объединенном сельском поселении Егорлыкского района, городе Шахты) проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»** (аудитор – И.В. Галушкин).

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий на 2020-2022 годы, составил 2 298,3 млн. рублей. В числе основных направлений расходов областного бюджета на эти цели – строительство новых сетей газоснабжения, капитальный ремонт существующих электрических сетей; строительство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций.

В ходе контрольного мероприятия Палатой было проверено использование бюджетных средств в общей сумме 601,7 млн. рублей, направленных в 2020-2022 годах на реализацию мероприятий государственной программы.

Проверка показала, что реализация минпромом области мероприятий государственной программы, в основном, осуществлялась с соблюдением требований действующего законодательства и областных нормативных правовых актов, факты нецелевого использования бюджетных средств не выявлены.

Вместе с тем Палатой установлены недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Ростовской области.

Так, в нарушение порядка предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, получателями субсидии была заявлена, а министерством, в свою очередь, возмещена стоимость фактически отсутствовавших работ и произведенных затрат на общую сумму 8,6 млн. рублей.

Имели место нарушения сроков заключения соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат и сроков возмещения

части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Также были установлены факты несоблюдения методики и нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, в связи с отсутствием взаимосвязи между целевыми показателями государственной программы и ее основными мероприятиями.

Палата отметила, что система показателей, применяемая для измерения результатов реализации ряда основных мероприятий, их целевых значений и оценки эффективности, не обеспечивает в полной мере возможность ежегодной объективной оценки результатов выполнения программных мероприятий в части развития и модернизации электрических сетей, включая сети уличного освещения, а также развития газотранспортной системы.

Кроме того, информация по ресурсному обеспечению за счет внебюджетных источников расшифрована в государственной программе только по подпрограммам без отражения объемов финансирования по основным мероприятиям. При этом министерством не была представлена информация о документальном подтверждении намерений участников госпрограммы по обеспечению внебюджетными источниками финансирования программных мероприятий.

Также проверка показала, что министерством не были соблюдены положения Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, в связи с отсутствием в государственной программе приложения, содержащего Сведения о показателях по муниципальным образованиям Ростовской области.

Выборочной проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных министерством промышленности и энергетики как главным распорядителем средств областного бюджета муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения, строительство и реконструкцию объектов газификации установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 1,8 млн. рублей (Обливский район (Алексеевское сельское поселение) – 0,09 млн. рублей, город Шахты – 1,7 млн. рублей).

Установлены факты расходования средств без достижения требуемого результата на общую сумму 29,9 млн. рублей в связи с невведением в эксплуатацию объектов «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. Рабочий г. Шахты», «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. 20 лет РККА г. Шахты», «Строительство газопроводов низкого давления х. Терновский, х. Новая Деревня, х. Дудукалов Егорлыкского

района», «Строительство распределительного газопровода по ул. Лунная в х. Марс Красносулинского района Ростовской области».

Выявлены факты нарушения сроков оплаты принятых работ, установленных контрактами, неприменения мер ответственности (пени) за нарушение подрядными организациями сроков производства работ.

Установлены и другие нарушения и недостатки.

В рамках реализации представлений Палаты министерством промышленности и энергетики, органами местного самоуправления проводится работа по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках претензионной работы, проводимой министерством, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – получателями субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом в досудебном порядке в областной бюджет произведен возврат средств в общей сумме 7,96 млн. рублей, или 93% от объема выявленных нарушений.

В отношении получателей, не осуществивших возврат субсидии в досудебном порядке, в Арбитражный суд Ростовской области поданы исковые заявления о взыскании денежных средств.

В целях оптимизации деятельности структурных подразделений министерства утвержден Порядок рассмотрения заявок по предоставлению субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Осуществляется работа по внесению изменений в областные нормативные правовые акты, усилен контроль за своевременностью ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов газоснабжения и уличного освещения.

Администрациями муниципальных образований восстановлена кредиторская задолженность подрядных организаций перед заказчиками в объеме выявленного завышения стоимости выполненных работ, сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами.

Администрациями Объединенного сельского поселения Егорлыкского района, Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района введены в эксплуатацию объекты газификации на общую сумму 18,7 млн. рублей.

По объектам «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. Рабочий г. Шахты» и «Строительство наружных сетей уличного освещения в п. 20 лет РККА г. Шахты» на общую сумму 11,2 млн. рублей, не введенным в эксплуатацию в 2021 году, ведется претензионно-исковая работа.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка остается на контроле Палаты.

В отчетном периоде Палатой проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области** (аудитор – И.В. Галушкин).

Объем средств, проверенных в министерстве транспорта Ростовской области и в 5-ти муниципальных образованиях (г. Азов, г. Волгодонск, г. Новошахтинск, г. Ростов-на-Дону, Старочеркасское сельское поселение), составил 5 005,2 млн. рублей.

Проверка показала, что в целях создания условий для устойчивого функционирования транспортной системы и повышения уровня безопасности движения было построено и реконструировано автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения протяженностью 48,0 км, капитально отремонтировано и отремонтировано – 475,3 км. Кроме того, построено и реконструировано 35,3 км, отремонтировано и капитально отремонтировано 150,6 км автомобильных дорог местного значения.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств Палатой не установлено. В то же время были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, например, по-прежнему имеют место факты, свидетельствующие о непринятии министерством надлежащих мер по оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки, входящие в полосу постоянного отвода для размещения объектов дорожного хозяйства, а также о выдаче разрешений на строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства с нарушением требований, установленных федеральным законодательством. В результате не было оформлено право государственной собственности в отношении 6-ти объектов дорожного хозяйства, построенных в 2015-2018 годах. Кроме того, после завершения реконструкции еще

14 автомобильных дорог в 2021 году полосы постоянного отвода для их размещения сформированы лишь для 7 из них.

Также министерством не был разработан единый порядок включения в государственную программу «Развитие транспортной системы» объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта. Несвоевременная реализация 7 проектов привела к удорожанию стоимости строительно-монтажных работ на реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства.

Установлены факты несоблюдения принципа эффективности.

Так, министерством произведены дополнительные расходы, связанные с корректировкой проектно-сметной документации из-за применения индексов-дефляторов в результате увеличения срока производства работ относительно срока, предусмотренного проектной документацией.

Кроме того, установлено осуществление расходов без достижения требуемого результата, обусловленное, в основном, затратами на разработку неостребованной проектно-сметной документации, а также гибелью зеленых насаждений, высаженных при реконструкции автомобильной дороги по ул. Полевой в ст. Старочеркасская и путепровода через железнодорожные пути по ул. Малиновского в г. Ростове-на-Дону.

Также Палата отметила отдельные нарушения, связанные с несоответствием паспорта регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) паспорту федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», применением различных методик при расчете целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям», предусмотренного госпрограммой и региональным проектом «Дорожная сеть (Ростовская область)».

Также было указано на отсутствие в госпрограмме целевых показателей, взаимоувязанных с мероприятиями по изъятию земельных участков для формирования полосы постоянного отвода для размещения объектов дорожного хозяйства после завершения на них строительно-монтажных работ и ввода в эксплуатацию.

В проверенных муниципальных образованиях были выявлены нарушения, связанные с несоблюдением муниципальными учреждениями сроков оплаты выполненных строительно-монтажных работ, а также сроков предоставления в уполномоченный орган местного самоуправления заявлений об изменении сведений об объекте учета после завершения работ по реконструкции объектов дорожного хозяйства для внесения соответствующих изменений в реестр муниципального имущества.

Выявлены и другие нарушения.

По результатам контрольного мероприятия министерством и администрациями муниципальных образований проведена работа по устранению, прекращению и недопущению выявленных нарушений в дальнейшем. Представлены сведения о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами по капитальному ремонту и реконструкции объектов дорожного хозяйства, а также о выполнении ранее отсутствовавших строительно-монтажных работ.

В части расходов, произведенных МКУ «ДИСОТИ» г. Ростова-на-Дону без достижения требуемого результата, в Арбитражный суд Ростовской области направлено исковое заявление с требованием к АО «Ростовавтомост» осуществить уборку сухостойных кустарников и деревьев, а также произвести их замену.

По итогам претензионной работы, проведенной Администрацией Старочеркасского сельского поселения, ООО НПФ «РАПАДС» в октябрь-ноябре текущего года произведена высадка кленов в количестве 1 042 штук, что подтверждено актом выполнения гарантийных обязательств от 7 ноября 2022 года.

Также министерством проведена работа по приведению паспорта регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в соответствие с паспортом федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

По результатам проверки Палатой было направлено информационное письмо в адрес Губернатора Ростовской области с предложением поручить министерству транспорта:

- обеспечить своевременное изъятие земельных участков и оформление правоустанавливающих документов на них для формирования полосы постоянного отвода для размещения объектов дорожного хозяйства;
- при разработке проектно-сметной документации и включении объектов в госпрограмму учитывать параметры, определенные пятилетним планом, утвержденным Губернатором Ростовской области 14 октября 2022 года;
- обеспечить наличие в госпрограмме показателя результативности расходов, направленных на изъятие земельных участков для формирования полосы постоянного отвода для размещения объектов дорожного хозяйства, на которых уже завершены строительно-монтажные работы и в отношении которых сформирована отчетность за истекшие финансовые годы;
- обеспечить применение единой методики при оценке достижения целевых показателей, одновременно используемых в госпрограмме и региональных проектах;

- обеспечить приведение паспорта регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в соответствие с паспортом федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области поддержаны. Информация о результатах контрольного мероприятия и принятых мерах направлена Председателю Законодательного Собрания А.В. Ищенко.

Проверка остается на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений.

В отчетном периоде Палатой в комитете по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет) проведена **проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность» за 2020 год, 2021 год и текущий период 2022 года** (аудитор – М.Ф. Костюченко).

В ходе проверки Палатой также проверены все 3, находящиеся в ведении комитета, государственных автономных учреждения: Агентство развития молодежных инициатив, Центр патриотического воспитания молодежи и Донской волонтерский центр.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 435,0 млн. рублей, в том числе: за 2020 год – 185,8 млн. рублей, за 2021 год – 163,7 млн. рублей, за 10 месяцев 2022 года – 85,5 млн. рублей.

Палатой отмечено, что финансовые средства были направлены на реализацию поставленных региональным проектом и госпрограммой целей и задач: на финансирование деятельности подведомственных учреждений, на приобретение основных средств, на организацию и проведение молодежных форумов, акций и других мероприятий в сфере молодежной политики. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем Палатой указано, что комитетом при формировании и реализации государственной программы не была обеспечена взаимосвязь мероприятий с показателями результативности использования субсидий, предоставленных органам местного самоуправления на софинансирование бюджетов муниципальных образований.

Палатой выявлены факты заключения комитетом с учреждениями соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий без указания условий предоставления субсидий. При формировании заданий подведомственным учреждениям

допускались несоответствия государственных работ, включенных в задание, и основных видов их деятельности.

Палатой установлено, что в нарушение Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели допущено рассмотрение вопроса о предоставлении субсидий и определение их объема, увеличение (уменьшение) их размера (на 0,5 млн. рублей и на 6,2 млн. рублей соответственно) при отсутствии заявок учреждений и обоснований их потребности.

Отмечены несоответствия показателей государственной программе при заключении соглашений с учреждениями и муниципальными образованиями на предоставление субсидий.

Указанные нарушения, в основном, допущены комитетом в 2020 году.

Палатой установлены нарушения и недостатки и в ходе проверки подведомственных комитету учреждений. Среди них, осуществление Агентством развития молодежных инициатив расходов, не предусмотренных заключенным договором на оказание услуг по проживанию и питанию участников Молодежного форума ЮФО «Ростов»: на оплату расходов за дезинфицирующие средства для уборки помещений, территории и дезинфекции столовой, относящихся к обязательствам исполнителя по договору, на сумму 0,04 млн. рублей. Установлено отсутствие отчетных документов на сумму 0,3 млн. рублей (за проживание и питание), предусмотренных условиями договора на проведение мероприятия «Волонтеры здоровья», заключенного Донским волонтерским центром. Допущены несвоевременные расчеты Центром патриотического воспитания молодежи за коммунальные услуги.

Палатой отмечены нарушения при учете основных средств 15 объектов балансовой стоимостью 1,3 млн. рублей. Не было принято к учету право пользования арендованным зданием Центром патриотического воспитания молодежи в 2020 году в сумме 0,7 млн. рублей, в 2021 году – 1,5 млн. рублей, в 2022 году – 1,6 млн. рублей.

Центром патриотического воспитания молодежи и Донским волонтерским центром не велась работа по получению доходов от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставами учреждений.

По заключению Палаты осуществляемый в недостаточной степени контроль комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета не позволил исключить допущенные учреждениями нарушения.

Результаты проверки, выявленные проблемные вопросы и возможные пути их решения были рассмотрены Палатой на совещании с участием заместителя Губернатора Ростовской области А.А. Хохлова и председателя комитета по молодежной политике А.С. Никиточкина. Проведены рабочие

совещания с участием работников комитета, руководителей и главных бухгалтеров учреждений.

В соответствии с предложениями Палаты, изложенными в представлениях Палаты, направленных руководителям всех проверенных организаций, утверждены и реализуются комитетом и учреждениями планы мероприятий по устранению причин и условий допущенных нарушений и недостатков, усилению контроля за соблюдением законодательства, обеспечению выполнения мероприятий и достижению показателей государственной программы и регионального проекта.

В результате принятых мер в государственную программу «Молодежная политика и социальная активность» внесены изменения в части корректировки названий субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований; увязки мероприятия по софинансированию бюджетов муниципальных образований с показателями госпрограммы; установления соответствующих показателей результативности использования субсидий на иные цели.

Приведены в соответствие соглашения о предоставлении субсидий. Ведется работа по уточнению показателей. Возвращены исполнителем излишне полученные за проживание и питание участников Молодежного форума средства на сумму 0,04 млн. рублей. Представлены исполнителем отчетные документы на сумму 0,3 млн. рублей. Внесены изменения в бухгалтерский учет учреждений.

По результатам проверки к дисциплинарной ответственности привлечено 6 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно» за период 2020-2021 годы и текущий период 2022 года (аудитор – Н.А. Калашникова)

проведена в министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, ГБУ РО «Агентство жилищных программ» и 15-ти муниципальных образованиях, в том числе: города Волгодонск, Новочеркасск и Новошахтинск, Аксайский, Белокалитвинский, Волгодонской, Егорлыкский, Кагальницкий, Константиновский, Мартыновский и Сальский районы, Аксайское, Белокалитвинское, Константиновское и Сальское городские поселения.

Проверкой установлено, что всего за период с 2011 года по октябрь 2022 года в Ростовской области на учет в целях бесплатного получения земельного участка в собственность поставлено 36 422 многодетных семьи, из них реализовали свое право 25 457 семей, или 69,9% от общего количества очередников, в том числе: 23 678 – получили земельные участки, 1 779 – реализовали земельные сертификаты.

В очереди на бесплатное получение земельного участка по состоянию на 1 октября 2022 года остается 10 965 многодетных семей, при этом 44,6% очередников (4 894 семьи) приходится на города Ростов-на-Дону, Батайск и Таганрог, на территории которых отсутствуют свободные земельные участки, возможные к предоставлению для целей индивидуального жилищного строительства.

Наиболее востребованы земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства – 61,9% граждан, для индивидуального жилищного строительства – 37,7%, для организации крестьянского (фермерского) хозяйства – 0,4 процента.

В проверяемом периоде расходы областного бюджета на реализацию мероприятий Дорожной карты первоочередного обустройства объектами инженерно-транспортной инфраструктуры федеральных территорий, право управления и распоряжения которыми передано Правительству Ростовской области, территории, находящейся в государственной собственности Ростовской области, в Аксайском, Сальском, Целинском районах, предоставленных многодетным семьям, на период 2019-2023 годы составили 1 728,7 млн. рублей. Проверено исполнение 7 государственных контрактов на общую сумму 1 279,9 млн. рублей, которыми предусмотрены проектно-изыскательские и строительные-монтажные работы по устройству электросетей, сетей водо- и газоснабжения, дорог.

Проверка показала, что имеются риски неисполнения мероприятий Дорожной карты, связанные с несоблюдением подрядчиками сроков исполнения государственных контрактов, заключенных в 2020 году. Выявлены отдельные случаи неистребования министерством строительства области сумм банковских гарантий (9,8 млн. рублей) и неприменения мер ответственности (11,9 млн. рублей) за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.

В 2020 году в целях обеспечения земельных участков, предоставленных многодетным семьям в собственность бесплатно, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры из областного бюджета предоставлены субсидии на общую сумму 35,0 млн. рублей муниципальным образованиям «Город Новочеркасск» и «Тацинский район». Палатой нарушений в соблюдении условий предоставления субсидий не установлено.

Проверкой законности и эффективности расходования средств областного бюджета на оказание мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно в сумме 761,1 млн. рублей за 2020-2022 годы нарушений не установлено.

Анализ количества многодетных граждан, поставленных на учет в целях получения земельных участков бесплатно, показал, что в проверяемом периоде динамика очереди достаточно неравномерна. Так, в 18 муниципальных образованиях достигнуто снижение количества очередников на 2 443 человека (от 1 055 (г. Таганрог) до 4 человек). В 5 муниципальных образованиях количество очередников осталось на одном уровне. В то же время в 32 муниципальных образованиях за проверяемый период количество очередников возросло на 970 человек (от 1 до 154 человек (Мясниковский район)). В 4 муниципальных образованиях очередь практически отсутствует (Верхнедонской, Кашарский, Советский и Тацинский районы).

Проверки, проведенные Палатой в 15 муниципальных образованиях, показали, что допущены нарушения при организации и ведении учета граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно и нарушения Порядка бесплатного предоставления гражданам находящихся в муниципальной собственности земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Установлено, что отдельные муниципальные правовые акты, регламентирующие предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на бесплатной основе не в полной мере соответствуют областному законодательству. Также следует отметить недостаточную транспарентность информационного обеспечения данного вида социальной поддержки, размещаемого на официальных сайтах муниципальных образований.

По результатам проверки и проведенного в ходе мероприятия анкетирования Палатой выявлены основные проблемы при осуществлении муниципальными образованиями мероприятий по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно:

- недостаточная работа по обеспечению земельных участков объектами инженерно-транспортной инфраструктуры. По данным, предоставленным муниципальными образованиями области, только 15,4% предоставленных земельных участков обеспечены объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, 26,3% не обеспечены даже подъездными дорогами. Объем необходимых средств на решение проблемы по обустройству объектами инфраструктуры не оценен. При этом в период с 2018 года вынесено 263 решения судов и 12 представлений прокуратуры об обязанности органов местного самоуправления обеспечить объектами инженерной инфраструктуры как в отношении группы земельных участков, так и отдельных земельных участков, предоставленных многодетным семьям, в части обеспечения их объектами инженерной инфраструктуры (89% решений приняты в период 2020-2022 годов);

- несвоевременность актуализации очереди в связи с тем, что часть граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления земельных участков, вовремя не сообщают уполномоченным органам актуальную информацию об изменении персональных данных (номер телефона, место регистрации), часть многодетных семей не проживает по указанному в заявлении месту регистрации;

- низкий уровень освоения предоставленных земельных участков – с 2011 года введено в эксплуатацию 60 жилых домов, или 0,26% от общего количества предоставленных участков. Результаты проверок показали, что даже на обеспеченных объектами инженерно-транспортной инфраструктуры земельных участках, предоставленных в собственность бесплатно многодетным семьям, не осуществляется строительство жилых помещений. Основной причиной является отсутствие у граждан средств на строительство;

- многие очередники отказываются от получения земельного участка в собственность бесплатно в связи с отсутствием финансовой возможности осуществлять строительство и сообщают о желании получить денежную компенсацию взамен земельного участка.

Проверкой отмечена целесообразность внесения дополнений в Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» в части:

обязанности гражданина, получившего в собственность бесплатно земельный участок для организации К(Ф)Х, подтверждать создание К(Ф)Х,

права уполномоченных органов на снятие граждан с учета в случае установления по инициативе уполномоченного органа муниципального района, городского округа, поселения изменения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

По итогам проверок Палатой направлены 14 представлений и 3 письма руководителям проверенных объектов с предложениями рассмотреть выявленные нарушения и недостатки, принять меры в рамках установленных полномочий.

Во исполнение представлений Палаты принято 23 локальных правовых акта по вопросам предоставления земельных участков многодетным гражданам на бесплатной основе. Меры дисциплинарной ответственности применены к 8 специалистам и 2 руководителям структурных подразделений. Министерством ведется работа по решению вопроса инженерно-транспортной обеспеченности участков для многодетных семей на территории Ростовской области, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов, методологическая и консультативная поддержка по вопросам однократного бесплатного приобретения в собственность гражданами, имеющими трех и более несовершеннолетних детей, земельных участков, проводится анализ предложений муниципальных образований по внесению изменений в областное законодательство, разрабатываются предложения, инициативы для направления на рассмотрение в федеральные органы власти.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на бесплатной основе, Палатой внесено предложение поручить министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской в рамках своих полномочий совместно с органами местного самоуправления:

- разработать предложения по внесению изменений в Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;

- проанализировать возможности упрощения доступа граждан к информации о перечнях земельных участков для предоставления многодетным семьям и о постановке многодетных граждан на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка, размещаемой на официальных сайтах муниципальных образований;

- в целях совершенствования механизма предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно и повышения эффективности расходования бюджетных средств организовать работу по проведению мониторинга обеспечения земельных участков, предоставленных многодетным семьям, объектами инженерно-транспортной инфраструктуры и анализу общей потребности муниципальных образований в средствах для обустройства таких участков объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, по изучению успешных практик субъектов Российской

Федерации, предусматривающих иные меры поддержки, помогающие многодетным семьям обеспечить освоение земельных участков.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Предложения Палаты поддержаны Губернатором Ростовской области, даны соответствующие поручения.

В рамках проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания – домов-интернатов (пансионатов) для престарелых и инвалидов, специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года (аудитор – Ю.С. Кузьминов), Палатой были проверены 15 из 19 подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области домов-интернатов для престарелых и инвалидов (ДИПИ) общей вместимостью 2 602 койко-мест.

Объем бюджетных средств на обеспечение деятельности ДИПИ за 2020 год составил 667,5 млн. рублей, или 97,4% к плановым назначениям, за 2021 год – 711,1 млн. рублей, или 97,0% к плану, за 2022 год – 820,7 млн. рублей, или 99,8% к плану. Количество получателей услуг в указанных учреждениях за 2020 год составило 2 673 человека, за 2021 год – 2 522 человека, за 2022 год – 2 654 человека.

В результате проверки Палатой было установлено, что в целом в минтруда области и в подведомственных ему учреждениях соблюдались требования законодательства при реализации государственной программы. Обеспечено достижение значений целевого показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения».

В то же время по итогам проверки Палаты был выявлен ряд нарушений и недостатков.

Так, проверка показала, что минтрудом области не был учтен перечень наименований должностей, которые относятся к категории специалистов, оказывающих социальные услуги, необходимый для расчета показателя качества государственной услуги «Укомплектование организации

специалистами, оказывающими социальные услуги», что свидетельствует о непрозрачности указанного расчета.

Кроме того, в результате недостаточного контроля, осуществляемого министерством за деятельностью подведомственных учреждений, Палатой были выявлены следующие нарушения и недостатки:

проверкой Новоалександровского ДИПИ выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 0,2 млн. рублей в связи с непринятием более 1 года мер по приобретению охлаждающих агрегатов к ранее закупленным трем холодильным камерам для дальнейшего введения их в эксплуатацию;

в Белокалитвинском, Красносулинском и Новочеркасском ДИПИ, Шахтинском ППИ установлено несоблюдение норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг (не менее 6 м² на одного человека).

Также Палатой был установлен факт оказания Новоалександровским ДИПИ социально-медицинских услуг при отсутствии лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Выявлялись и другие нарушения и недостатки, в частности: отдельные случаи отклонения фактического среднего веса блюд на 1 получателя социальных услуг от веса, указанного в меню; установлены случаи отклонений фактических расходов на питание 1 получателя услуг в день от утвержденных плановых нормативных расходов; выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников учреждений, нарушения установленных единых требований к бухгалтерскому учету, нарушения условий реализации контрактов.

В ходе проверки и в рамках выполнения представлений Палаты был издан приказ министерства от 21 сентября 2022 года № 247 об утверждении Методики расчета выполнения показателей качества государственной услуги для учреждений социального обслуживания населения Ростовской области. Кроме того, министерством завершена работа по приведению в соответствие с действующим законодательством уставов подведомственных ему учреждений, осуществляется контроль за ходом получения Новоалександровским ДИПИ лицензии на осуществление медицинской деятельности, с последующим информированием Палаты.

В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных Палатой, укрепления финансовой и бюджетной дисциплины, а также повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств минтруда области и подведомственными учреждениями были изданы приказы о мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных Палатой, по факту недостачи внесены денежные средства на счет

учреждения, излишки приняты к бухгалтерскому учету учреждения. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Предложение Палаты Губернатором Ростовской области было поддержано, даны соответствующие поручения.

В рамках контрольного мероприятия **«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Развитие библиотечного дела» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в том числе на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня инфраструктуры культуры (Ростовская область)» по направлению «Культура»** (аудитор – М.Ф. Костюченко) были проверены с применением риск-ориентированного подхода 20 объектов. В их числе министерство культуры Ростовской области и 3 находящиеся в его ведении государственные библиотеки. В 10 муниципальных образованиях проверены 16 муниципальных библиотек, проведены обследования всех расположенных в них 229 библиотек, включая их структурные подразделения.

Одновременно Палатой проведен анализ деятельности и отчетности всех муниципальных библиотек и дана оценка достижения отдельных стратегических показателей развития библиотечного дела.

В целом на содержание библиотечной системы на 2020-2022 годы предусмотрены средства консолидированного бюджета области в сумме 5 484,8 млн. рублей (областной бюджет – 1 137,5 млн. рублей, местные бюджеты – 4 347,3 млн. рублей), из них на развитие библиотечного дела в областном бюджете предусмотрено 770,2 млн. рублей.

Палатой отмечено, что указанные средства позволили обеспечить финансирование деятельности государственных библиотек, переоснащение 10 муниципальных библиотек по модельному стандарту, ежегодное обновление и пополнение книжных фондов, выполнение мероприятий по повышению качества и доступности услуг. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем Палатой указано на наличие вопросов, решение которых позволит повысить результативность бюджетных расходов и снизить риски недостижения показателей стратегического планирования.

В ходе проверки Палатой отмечены несоответствия показателей госпрограммы «Развитие культуры и туризма», региональной программы «Модернизация государственных и муниципальных общедоступных библиотек Ростовской области» и муниципальных программ развития культуры показателям стратегического планирования, предусмотренным Стратегией развития библиотечного дела Российской Федерации до 2030 года и другими федеральными и областными стратегическими документами.

По мнению Палаты, учитывая динамику роста числа посещений библиотек и финансирования государственных и муниципальных заданий, имеются риски недостижения в установленный срок стратегического показателя «Увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года».

Основные нарушения и недостатки Палатой выявлены в муниципальных образованиях, на долю которых приходится до 90% общего объема посещений общедоступных библиотек.

По заключению Палаты органами местного самоуправления в недостаточной степени обеспечивается выполнение муниципальных задач и функций по комплектованию библиотечных фондов. Индексация материальных затрат (в т.ч. на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек) не осуществлялась во всех 10 проверенных муниципальных образованиях. Расходы на комплектование книжных фондов не осуществлялись в 3-х муниципальных образованиях.

Проведенный Палатой анализ динамики роста числа посещений библиотек и их финансового обеспечения показал, что не исключены риски недостижения в установленный срок стратегического показателя.

Также Палатой выявлены нарушения сроков расчетов по контрактам, нарушения порядка списания книжных фондов и их сохранности, режима работы библиотек и другие.

В соответствии с предложениями Палаты министерством культуры утверждены Методические рекомендации по ресурсному обеспечению услуг общедоступных муниципальных библиотек Ростовской области.

Во исполнение представлений Палаты министерством культуры и администрациями проверенных муниципальных образований проводится работа по внесению изменений в региональную и муниципальные программы развития культуры проверенных муниципальных образований, региональную и муниципальные программы модернизации государственных и муниципальных общедоступных библиотек. Ведется работа по корректировке муниципальных заданий библиотек, при формировании и утверждении местных бюджетов учтены расходы на комплектование библиотечных фондов, приняты меры по обеспечению соблюдения порядка списания книжных фондов и их

сохранности, по изменению режима работы библиотек. К дисциплинарной ответственности привлечен 21 работник, виновный в допущенных нарушениях.

Информация о результатах контрольного мероприятия была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Предложения Палаты поручить министерству культуры: внести необходимые изменения в госпрограмму «Развитие культуры и туризма»; принять меры по доработке региональной программы «Модернизация государственных и муниципальных общедоступных библиотек Ростовской области» с учетом Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года; обеспечить методическую помощь, взаимодействие и координацию деятельности муниципальных образований по доработке муниципальных программ и достижению показателя числа посещений культурных мероприятий и посещений мероприятий библиотек в соответствии с показателями стратегического планирования; рассмотреть на коллегии министерства культуры с участием руководителей государственных библиотек и представителей органов местного самоуправления муниципальных образований вопрос о мерах по обеспечению достижения ключевых показателей стратегического планирования Губернатором Ростовской области были поддержаны и поставлены на контроль согласно Перечню поручений Губернатора Ростовской области по итогам совещания об итогах работы министерства культуры за 2022 год.

Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в виде взносов в уставный капитал акционерных обществ и субсидий, в том числе на предоставление имущественных взносов некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), учредителем которых является Ростовская область» за 2020-2021 годы и текущий период 2022 года» (аудитор – Н.А. Калашникова).

На момент проведения проверки Ростовская область являлась учредителем 10 некоммерческих организаций, акции (доли) 15 хозяйственных обществ находились в собственности субъекта.

В ходе контрольного мероприятия проверено 5 объектов, в том числе: минэкономразвития области и министерство строительства, архитектуры и территориального развития области, 1 акционерное общество и 2 некоммерческие организации. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Минэкономразвития области предоставлены субсидии из областного бюджета в 2020-2021 годах и на 1 декабря 2022 года 5-ти некоммерческим организациям на общую сумму 2 109,8 млн. рублей и 1 акционерному обществу на общую сумму 286,5 млн. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения порядка и условий предоставления некоммерческим организациям и акционерному обществу средств областного бюджета нарушений не установлено.

Вместе с тем Палатой обращено внимание, что в отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, а также требования к договорам, заключенным в связи с их предоставлением, предусмотренных пунктами 1, 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, имел место факт предоставления акционерному обществу средств областного бюджета в виде бюджетных инвестиций.

Кроме того, в ходе проверки установлено несоблюдение минэкономразвития области сроков заключения договоров о приобретении акций и об участии в собственности акционерного общества «Региональная лизинговая компания Ростовской области» (далее – АО «РЛК РО») в 2020 году на 9 календарных дней и в 2021 году на 21 календарный день, а также несвоевременное перечисление субсидии, обусловленное формированием и предоставлением заявок на оплату расходов по 2 договорам, заключенным минэкономразвития области с автономной некоммерческой организацией – микрофинансовой компанией «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства», на 7 рабочих дней позже сроков, установленных Порядком предоставления субсидии на развитие проекта «Мой бизнес».

В ходе проверки АО «РЛК РО» установлено, что паспорта деятельности по предоставлению услуги финансовой аренды (лизинга), а также отдельные договоры лизинга не регламентируют фактические действия, проводимые обществом при оказании услуги, а именно: по отказу в предоставлении финансовой услуги по решению кредитного комитета, по изменению типа лизинговых платежей, по расторжению договора по соглашению сторон по причине незаключения договора купли-продажи лизингового имущества и другие.

Проверка автономной некоммерческой организации - микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» показала, что в проверяемом периоде использование субсидий осуществлялось по 18 направлениям на общую сумму 1 403,5 млн. рублей в целом в соответствии с требованиями законодательства.

В то же время, Палатой обращено внимание на необходимость приведения учредительных документов и локальных нормативных актов

в соответствии с требованиями действующего законодательства, потребовалось уточнение отдельных документов, предоставленных к отчетам об использовании субсидий, и др.

Также было отмечено установление в договорах о предоставлении субсидий заниженных показателей достижения результатов по развитию центров «Точка кипения» более чем в 20 раз по сравнению с фактическим выполнением в 2020 и 2021 годах и более чем в 10 раз по сравнению с фактическим выполнением на 1 октября 2022 года, а также по созданию и (или) развитию проекта «Мой бизнес» в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего бизнеса (Ростовская область)» – более чем в 7 раз по сравнению с фактическим выполнением в 2020 году и более чем в 11 раз по сравнению с фактическим выполнением в 2021 году и на 1 октября 2022 года.

В проверяемом периоде министерством строительства, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении унитарной некоммерческой организации «Ростовский областной фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», учредителем которой является Ростовская область, предоставлены средства областного бюджета в виде субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности в общей сумме 65,4 млн. рублей.

При проведении проверки в министерстве строительства области Палатой обращено внимание на несоответствие отдельных норм Положения о порядке предоставления субсидии унитарной некоммерческой организации «Ростовский областной фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд) на финансовое обеспечение уставной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 19 декабря 2019 года № 950, и соглашений о предоставлении указанной субсидии требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов.

Также было отмечено отсутствие регламентирующих документов о порядке, формах и сроках составления плана деятельности Фонда и отчета о его реализации, финансового плана доходов и расходов Фонда, включая сметы по административно-хозяйственным расходам, и отчета о его исполнении.

Проверкой использования субсидии Фондом установлены нарушения порядка ее предоставления в части невключения Фондом отдельных условий, установленных пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в договоры с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), неправильно произведенной доплаты 4-м сотрудникам за совмещение должностей, несоблюдения сроков направления в министерство строительства

области отчетов о расходах субсидии за 2020 и за 2021 годы и отдельных положений учредительных документов.

В ходе проверки министерствами и организациями были оперативно предоставлены материалы и документы по устранению выявленных нарушений и недостатков. Руководителям 5-ти проверенных объектов направлены информационные письма.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения и недостатки 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Также Палатой внесены на рассмотрение Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева предложения:

- поручить министерству экономического развития Ростовской области продолжить работу в рамках своих полномочий по подготовке проектов нормативных правовых актов, устанавливающих порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, а также требования к договорам, заключенным в связи с их предоставлением;
- поручить министерству строительства области продолжить работу по устранению нарушений и недостатков в полном объеме, включая установление порядков по составлению плановых и представлению отчетных документов, а также в рамках полномочий учредителя усилить контроль за деятельностью унитарной некоммерческой организации «Ростовский областной фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Проверка остается на контроле Палаты.

Проверка порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки (аудитор – Ю.С. Кузьминов) проведена в министерстве труда и социального развития Ростовской области и органах местного самоуправления, в том числе в сфере социальной защиты населения, 14-ти муниципальных образований Азовского, Багаевского, Верхнедонского, Веселовского, Зимовниковского, Куйбышевского, Матвеево-Курганского,

Миллеровского, Орловского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского и Советского районов, городов Каменск-Шахтинского и Новочеркаска.

За 2022 год объем бюджетных средств, использованных на выплату единовременной материальной помощи 899 998 гражданам, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территории Украины, ДНР и ЛНР и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, составил 9,0 млрд. рублей, или 100% от плановых назначений.

В результате проверки было установлено, что в целом в минтруда области и в 14-ти проверенных муниципальных образованиях соблюдались требования федеральных и областных правовых актов. Бюджетный процесс в министерстве основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствует действующему бюджетному законодательству.

Выборочной проверкой законного и эффективного использования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, нарушений установлено не было.

В то же время Палатой в ходе проверки в муниципальных образованиях области были установлены отдельные недостатки и нарушения постановления Правительства Ростовской области от 19 февраля 2022 года № 75, утверждающего порядок расходования средств областного бюджета на вышеуказанные цели, в том числе:

в Веселовском, Матвеево-Курганском, Зимовниковском районах были выявлены отдельные факты несоблюдения незамедлительного направления в минтруда области на бумажных носителях списков и заявлений граждан;

в Веселовском, Матвеево-Курганском и Миллеровском районах установлено направление в министерство списков граждан, форма которых не в полном объеме соответствовала форме, утвержденной вышеуказанным постановлением (в названии списков не была учтена категория граждан, наименование граф не соответствовало утвержденной форме).

В отчетном периоде Палатой, минтрудом области и муниципальными образованиями осуществлялся постоянный мониторинг жалоб и обращений граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки.

Как показала проведенная Палатой проверка, в министерство в проверенном периоде поступило 5 697 обращений граждан в части несвоевременного получения, либо отказа в получении единовременной материальной помощи, в связи с проведением правоохранительными органами проверочных мероприятий. Обращения рассматривались в соответствии с действующим в минтруде области порядком организации работы по

рассмотрению обращений граждан, гражданам направлялись ответы и подробные разъяснения по всем интересующим вопросам, осуществлялся мониторинг соблюдения сроков рассмотрения обращений.

В целях упорядочения требований по утверждению минтрудом области списков граждан для оказания единовременной материальной помощи принято постановление Правительства Ростовской области от 14 ноября 2022 года № 969 «О внесении изменения в постановление Правительства Ростовской области от 19 февраля 2022 года № 75».

По результатам проверки в администрации муниципальных образований были направлены представления Палаты для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Во исполнение представлений Палаты администрациями районов и городов области, муниципальными учреждениями, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения была проведена своевременно и в полном объеме работа по устранению, прекращению и недопущению выявленных нарушений и недостатков. Внесены изменения в муниципальные правовые акты, приняты распоряжения об усилении контроля и недопущении в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных проверкой Палаты.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Предложение Палаты, подготовленное по итогам проверки, Губернатором Ростовской области было поддержано.

Аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2021 год и текущий период 2022 года» (аудитор – Ю.С. Кузьминов) был проведен Палатой в муниципальных образованиях «Белокалитвинский район», «Город Новочеркасск» и «Город Каменск-Шахтинский» с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований.

С применением риск-ориентированного подхода к проведению аудита Палатой было проверено 14 объектов. Объем проверенных средств составил 2 081,6 млн. рублей, в том числе в 2021 году – 1 417,4 млн. рублей, в проверенном периоде 2022 года – 664,2 млн. рублей.

В ходе данного контрольного мероприятия наряду с комплексной оценкой, позволяющей оценивать стадии закупочного цикла – организацию закупок, включая систему контроля, планирование, осуществление закупок,

исполнение контрактов (договоров), произведен анализ и дана оценка достижения социального эффекта.

По результатам аудита Палатой было установлено следующее.

Показатель эффективного проведения заказчиками закупок – абсолютный объем экономии в муниципальных образованиях, в целом по итогам 2021 года составил 109,4 млн. рублей, по итогам 9 месяцев 2022 года – 94,1 млн. рублей.

Оценка деятельности заказчиков с точки зрения соблюдения принципа обеспечения конкуренции показала, что доля закупок, проведенных с применением конкурентных способов, в общем объеме в 2021 году составила по количеству – 5,1%, по объему в стоимостном выражении – 37,5%, по итогам 9 месяцев 2022 года: по количеству – 3,5%, по объему в стоимостном выражении – 30,2 процента.

Аудит показал, что низкий уровень конкурентных способов закупок не создает условия соблюдения принципа обеспечения конкуренции и формирует предпосылки к неэффективному использованию бюджетных средств.

Палатой были выявлены факты превышения стоимостной доли закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика, установленной пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), по итогам 2021 года на сумму 22,5 млн. рублей, в 2022 году на сумму 34,1 млн. рублей.

Кроме того, Палатой в ходе аудита было выявлено, что муниципальными заказчиками г. Новочеркасск и г. Каменск-Шахтинский не в полной мере учитывались рекомендации, утвержденные постановлением Правительства Ростовской области от 30 мая 2018 года № 355, в части использования электронных ресурсов.

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что на стадии исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг с несоблюдением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были произведены расходы в 2021 году в сумме 41,9 млн. рублей, в 2022 году в сумме 22,0 млн. рублей.

Палатой также отмечено, что в результате неприменения мер ответственности по контрактам, недопоступление средств в бюджеты муниципальных образований расчетно составило 6,1 млн. рублей.

В ряде случаев Палатой были установлены нарушения, допущенные органами местного самоуправления и подведомственными им учреждениями: при формировании и функционировании контрактной службы; порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, а также

порядка их размещения в открытом доступе; при ведении реестра контрактов; при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта; описания объекта закупки; определения размера обеспечения заявки на участие в закупке; при принятии решения о соответствии заявки на участие требованиям, установленным аукционной документацией. Установлено внесение изменений в муниципальные контракты при отсутствии решения местной администрации об изменении существенных условий муниципального контракта, отсутствие обеспечения исполнения муниципального контракта при продлении сроков выполнения работ, нарушение условий приемки и экспертизы поставленного товара и выполненной работы, несоответствие заключенных контрактов на поставку медицинского оборудования форме типового контракта и другие нарушения.

Во исполнение представлений Палаты и муниципальных контрольно-счетных органов администрациями проверенных муниципальных образований, муниципальными учреждениями, как во время контрольных мероприятий, так и после их завершения, проведена работа по устранению и прекращению выявленных в ходе аудита нарушений.

Так, в адрес подрядчиков, нарушивших сроки исполнения работ по муниципальным контрактам, направлены претензии с требованием уплаты пени и штрафов, создана контрактная служба и утвержден порядок работы комиссии по осуществлению закупок, положения о контрактных службах двух объектов аудита приведены в соответствие с типовым положением. Муниципальными образованиями разработаны и вносятся соответствующие изменения в правовые акты. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, за порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

За допущенные нарушения 14 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Информация о результатах аудита была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По итогам аудита Палатой на рассмотрение Губернатору Ростовской области внесены предложения рекомендовать главам администраций муниципальных образований:

- создать уполномоченный орган по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;
- усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок и установить персональную ответственность за его несоблюдение.

Предложения Палаты Губернатором Ростовской области были поддержаны, даны соответствующие поручения.

2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе комплексных, тематических проверок и экспертно-аналитической деятельности в 30 муниципальных образованиях области и у 12 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

В рамках 55 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой выявлено 2840 нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых актов в сфере закупок.

По-прежнему допускаются нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов, всего выявлено 1 455 фактов. Это нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, невключение в контракт (договор) обязательных условий, отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора). Также отмечались такие нарушения, как несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверки 57 муниципальных образований (в том числе: г. Каменск-Шахтинский, г. Ростов-на-Дону, Дубовский район, Зимовниковский район, Куйбышевский район, Матвеево-Курганский район, Милютинский район, Мясниковский район, Обливский район, Родионово-Несветайский район, Советский район и др.) и 3 главных распорядителей средств областного бюджета, их подведомственных учреждений.

Палатой было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта, а также нарушения при выборе способа определения поставщика при проверке 3 муниципальных образований (г. Каменск-Шахтинский и Казансколапатинское сельское поселение Верхнедонского района, Сулинское сельское поселение Миллеровского района), также установлено нарушение при нормировании в сфере закупок при проверке использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области.

Палатой выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок 20 муниципальных образований области (в том числе: г. Азов, г. Батайск, г. Волгодонск, г. Новочеркасск, г. Ростов-на-Дону, Веселовское сельское поселение Веселовского района, Верхнедонской район, Зимовниковский район, Кашарский район, Куйбышевский район, Мартыновский район, Матвеево-Курганский район, Милютинский район, Обливский район, Орловский район, Советский район и др.) и одного главного распорядителя средств областного бюджета и подведомственных учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) при проверке 74 муниципальных образований области (в том числе: г. Азов, г. Батайск, г. Волгодонск, г. Донецк, г. Зверево, г. Каменск-Шахтинский, г. Ростов-на-Дону, Багаевский район, Верхнедонской район, Волгодонской район, Дубовский район, Егорлыкский район, Заветинский район, Зимовниковский район, Кашарский район, Матвеево-Курганский район, Милютинский район, Мясниковский район, Неклиновский район, Обливский район, Орловский район, Советский район, Родионово-Несветайский район и др.) и у 12 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений ответственные исполнители были привлечены к дисциплинарной ответственности, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

3. Мероприятия, проводимые в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области в рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с представительными органами муниципальных образований заключено 129 соглашений: 2 городских округа (Гуково и Донецк), 15 муниципальных районов (Багаевский, Боковский, Верхнедонской, Веселовский, Волгодонской, Дубовский, Заветинский, Зимовниковский, Кашарский, Куйбышевский, Мясниковский, Обливский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский районы) и 112 поселений, входящих в их состав.

Эта деятельность осуществлялась в соответствии с разработанными и принятыми на основании статьи 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» стандартами внешнего государственного финансового контроля: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования», а также действующими стандартами, принятыми Палатой.

На основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 21.2 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и заключенных соглашений, Палатой в марте-апреле 2022 года проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2021 год 129-ти муниципальных образований до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований. В ходе внешних проверок проанализированы и проверены годовые отчеты об исполнении 129-ти местных бюджетов и бюджетная отчетность 214-ти главных администраторов бюджетных средств.

Проведенные проверки и анализ показали, что в целом финансовыми органами муниципальных образований и главными администраторами бюджетных средств соблюдаются требования по составлению и представлению отчетности.

Вместе с тем Палатой выявлен широкий спектр различных нарушений и недостатков по заполнению и оформлению форм отчетности, в основном у главных администраторов бюджетных средств.

В результате внешних проверок установлено 1 010 фактов нарушений. Значительная часть нарушений (70,1%) выявлена в сельских поселениях –

708 фактов, в муниципальных районах – 278 фактов, в городах – 24 факта. Наибольшее количество нарушений в бюджетной отчетности выявлено в пяти муниципальных районах и одном городском округе: Боковский район (54 факта); Родионово-Несветайский район (53 факта); Багаевский район (27 фактов); Верхнедонской район (26 фактов); Обливский район (25 фактов); город Донецк (20 фактов нарушений).

В части сельских поселений наибольшее количество по совокупности всех видов нарушений в отчетности выявлено в 10 поселениях: 7 поселений Боковского района (Краснозоринское – 19 фактов, Верхнечирское и Боковское – по 18 фактов, Каргинское и Грачевское – по 17 фактов, Земцовское – 16 фактов, Краснокутское – 15 фактов); 2 поселения Обливского района (Алексеевское – 17 фактов, Каштановское – 15 фактов); Ажиновское поселение Багаевского района – 15 фактов нарушений.

Палатой обращено внимание на то, что в Положениях о бюджетном процессе большинства муниципальных образований не были внесены соответствующие изменения об органе, осуществляющем внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

В целом выявленные нарушения не повлияли на достоверность годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на её прозрачности и информативности.

В ходе внешних проверок органам местного самоуправления было указано на выявленные нарушения для их оперативного устранения. Финансовыми органами и главными администраторами бюджетных средств проведена работа по устранению нарушений и замечаний, внесены соответствующие изменения в отчетность.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов Палатой было оформлено 343 заключения с выводами и предложениями, которые были рассмотрены коллегией Палаты и направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований в установленный срок. Органами местного самоуправления рекомендации приняты к исполнению, в том числе непосредственно в ходе проведения внешних проверок.

Кроме того, по итогам работы Палатой проведено совещание с представителями 129-ти муниципальных образований и контрольно-счетных органов 27-ми муниципальных районов, где были озвучены проблемные вопросы в целях недопущения нарушений и ошибок в дальнейшем.

В соответствии с требованиями действующего законодательства и на основании заключенных соглашений Палатой в ноябре-декабре 2022 года проведены экспертизы проектов решений о бюджетах на 2023 финансовый год и плановый период 129-ти муниципальных образований.

В ходе экспертизы в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования» осуществлена проверка соответствия проекта местного бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям законодательства, оценка соответствия проекта бюджета по составу и содержанию, а также определение обоснованности его показателей.

Проведенная экспертиза проектов местных бюджетов показала, что при подготовке проектов бюджетов в основном учтены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав показателей, предусмотренных проектами решений о бюджете, включая основные характеристики бюджетов, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджетов, а также иные показатели, в целом соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениям о бюджетном процессе.

Вместе с тем в проектах решений о бюджетах муниципальных образований выявлены различные нарушения и недостатки.

В результате экспертизы установлено 567 фактов нарушений, из них основная часть (88,7%) выявлена в сельских поселениях – 503 факта, в муниципальных районах – 55 фактов, в городских округах – 9 фактов.

Больше всего нарушений в проектах решений о бюджете выявлено в четырех муниципальных районах и одном городском округе: Кашарский район (11 фактов); Веселовский район (7 фактов); Куйбышевский район (7 фактов); Дубовский район (5 фактов); город Донецк (5 фактов нарушений).

В части сельских поселений наибольшее количество по совокупности всех видов нарушений в проектах бюджета выявлено в 8 поселениях: 2 поселения Мясниковского района (Недвиговское – 19 фактов, Петровское – 15 фактов); 2 поселения Кашарского района (Верхнемакеевское – 13 фактов, Первомайское – 11 фактов); Валуевское поселение Ремонтненского района – 13 фактов; Мирненское поселение Дубовского района – 12 фактов; Краснооктябрьское поселение Веселовского района – 10 фактов; Кировское поселение Зимовниковского района – 10 фактов нарушений.

По результатам проведенной экспертизы проектов местных бюджетов Палатой составлено 129 заключений, в которых отражены указанные нарушения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего законодательства и нормативных правовых актов, а также

замечания к обоснованности отдельных показателей и положений, содержащихся в проекте решения о бюджете, указаны соответствующие рекомендации.

Рассмотренные коллегией Палаты заключения направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований для учета замечаний и предложений при принятии решений о бюджете. Органами местного самоуправления рекомендации Палаты приняты к исполнению.

В соответствии с положениями заключенных соглашений в отчетном году Палатой проводился ежеквартальный мониторинг бюджетных показателей, содержащихся в формах бюджетной отчетности 129-ти муниципальных образований.

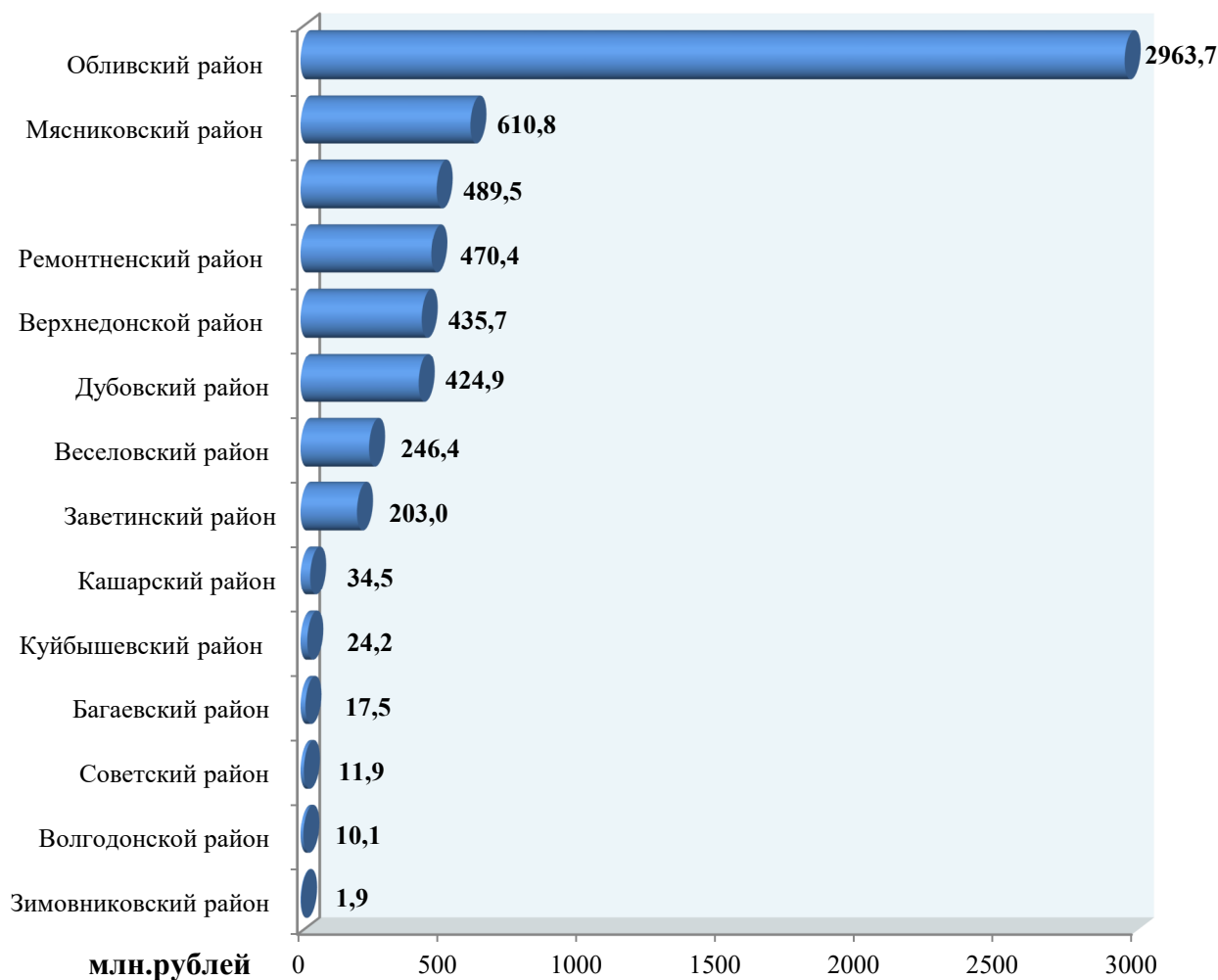
В процессе мониторинга Палатой осуществлен оперативный анализ хода исполнения местных бюджетов в 2022 году, отмечены факты наличия отклонений в части обеспечения наполняемости доходов бюджета, неравномерного исполнения расходов бюджета и неосвоения бюджетных средств.

По итогам мониторинга за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года составлено 387 заключений Палаты, которые направлены в представительные органы и администрации муниципальных образований с рекомендациями: продолжить работу по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета за счет роста и развития доходного потенциала и использования имеющихся резервов; не допускать принятие дополнительных расходных обязательств без наличия дополнительного доходного источника; обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В соответствии с утвержденным планом работы Палаты на 2022 год в отчетном периоде было проведено 14 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 119-ти муниципальных образованиях (в 14-ти муниципальных районах и 105-ти поселениях, входящих в их состав).

Всего в ходе данных контрольных мероприятий проверено 167 объектов, среди которых местные администрации, финансовые и отраслевые органы, муниципальные учреждения и другие организации. По результатам проверок местных бюджетов составлено 144 акта.

Объем выявленных нарушений в разрезе муниципальных образований (с учетом результатов проверок сельских поселений) представлен на следующей диаграмме.



В ходе проверок было установлено, что деятельность органов местного самоуправления в проверяемом периоде была направлена на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения, реализацию муниципальных программ. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в целом организован в соответствии с требованиями законодательства. Администрациями проверенных территорий приняты необходимые меры для обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов.

Вместе с тем по итогам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях установлено более 20 тысяч фактов различных нарушений действующего законодательства и нормативных правовых актов.

Всего в 2022 году Палатой по результатам проверок местных бюджетов выявлено 20 901 нарушение на общую сумму 5 944,5 млн. рублей, из них:

✓ нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 89,6 млн. рублей (525 фактов);

✓ нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 834,7 млн. рублей (7 012 фактов);

✓ нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 0,8 млн. рублей (12 312 фактов);

✓ нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 19,4 млн. рублей (1 052 ед.).

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.



Наибольший удельный вес (58,9% от общего количества нарушений) приходится на нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Всего по данной группе Палатой было выявлено 12 312 нарушений на общую сумму 0,8 млн. рублей, из них: нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества – 12 295 фактов на сумму 0,4 млн. рублей допущено в муниципальных образованиях 12-ти районов (Багаевского, Верхнедонского, Веселовского, Волгодонского, Дубовского, Кашарского, Куйбышевского, Мясниковского, Обливского, Ремонтненского, Родионово-Несветайского, Советского), связанные с невнесением сведений и изменений об объектах учета (площадь, кадастровый номер, кадастровая и балансовая стоимость, амортизация, документы-основания), а также неправильным ведением разделов реестра.

Значительная часть нарушений (33,5%) связана с несоблюдением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету. Палатой установлено 7 012 фактов на общую сумму 5 834,7 млн. рублей, из них: нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного

(бухгалтерского) учета – выявлено 5 238 фактов в муниципальных образованиях 11-ти районов в связи с неотражением на балансовых и забалансовых счетах объектов имущества и земельных участков, переданных в аренду или безвозмездное пользование, балансовой и кадастровой стоимостью на сумму 5 795,1 млн. рублей. Наибольшие объемы нарушений выявлены в муниципальных образованиях Обливского района (2 934,1 млн. рублей), Мясниковского района (604,8 млн. рублей), Родионово-Несветайского района (479,7 млн. рублей), Ремонтненского района (469,2 млн. рублей), Верхнедонского района (424,2 млн. рублей), Дубовского района (420,1 млн. рублей).

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок составили 5,0% от общего объема нарушений. Выявлено 1 052 факта на общую сумму 19,4 млн. рублей, из которых: не включение в контракт (договор) обязательных условий – выявлено 979 фактов нарушений в девяти районах (Верхнедонском, Веселовском, Дубовском, Кашарском, Куйбышевском, Мясниковском, Обливском, Ремонтненском и Советском). В основном выявлены следующие факты: не указан идентификационный код закупки; не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта; не указано, что срок оплаты по контракту составляет не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (2,5% от общего объема нарушений) оцениваются в сумме 89,6 млн. рублей. Всего Палатой выявлено 525 нарушений, из них: нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) – установлено 152 факта на сумму 20,7 млн. рублей в муниципальных образованиях 11-ти районов (Верхнедонского, Волгодонского, Дубовского, Заветинского, Зимовниковского, Кашарского, Куйбышевского, Мясниковского, Обливского, Ремонтненского и Советского).

В целях принятия и реализации мер по устранению выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, причин и условий нарушений, недопущению их в дальнейшем и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, в органы местного самоуправления Палатой направлено 111 представлений.

При реализации представлений Палаты по результатам проведенных проверок органами местного самоуправления приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе погашена задолженность и перечислены средства в доходы бюджета в размере 6,6 млн. рублей. Приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 638,5 млн. рублей. Приведены в

соответствие с требованиями реестры муниципального имущества. Приняты к учету земельные участки и имущество.

Внесены изменения в решения о бюджете, бюджетные росписи, методики прогнозирования доходов, муниципальные программы, реестры расходных обязательств. Утверждены базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг, внесены изменения в муниципальные задания, соглашения и графики перечисления субсидий.

Устранены нарушения по оплате труда, ведению бухгалтерского учета, оформлению первичных учетных документов. Прекращены нарушения в сфере закупок, размещена информация в реестре контрактов. Приняты другие меры на общую сумму 5 299,4 млн. рублей, в том числе направлены иски, претензии и др. Приняты необходимые локальные муниципальные правовые акты и распорядительные документы.

В 2022 году Палатой составлено 14 протоколов об административных правонарушениях по установленным фактам нарушений порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Мировыми судьями вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в отношении 13 должностных лиц на общую сумму 0,13 млн. рублей. Суммы штрафов поступили в доход бюджета в полном объеме.

По материалам контрольных мероприятий, проведенных Палатой в муниципальных образованиях в 2022 году, в проверенных организациях привлечено к дисциплинарной ответственности 239 должностных лиц.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлена в представительные органы муниципальных образований в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

4. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

В отчетном году Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрено 95 проектов областных законов и 12 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2021 год», «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Ростовской области и в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год» и «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В рамках взаимодействия с профильными комитетами и фракциями Законодательного Собрания Ростовской области председатель и аудиторы Палаты приняли участие в ряде мероприятий, организованных Законодательным Собранием Ростовской области: заседаниях «круглых столов» различной тематики, заседаниях фракций.

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена экспертиза 186 проектов постановлений Правительства Ростовской области о внесении изменений в государственные программы.

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за I полугодие 2022 года они составили – 45,2%, за 9 месяцев 2022 года – 66,7% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности минфина области исполнение расходов в рамках государственных программ за 2022 год составило 98,5 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, нарушение графиков производства работ подрядными организациями, удорожание строительных материалов; перенос сроков завершения работ, а также поздние сроки проведения конкурсных процедур.

По результатам мониторинга Палатой ежеквартально осуществлялось ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях организации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры.

Информация направлялась Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

В рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов региональных проектов при их актуализации.

Кроме того, Палатой в 2022 году проводился мониторинг хода реализации региональных проектов в виде экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия, по итогам 2022 года также планируется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

В отчетном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ (оценка) реализации отдельных мер государственной поддержки бизнеса в Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления»** (аудитор – И.В. Галушкин), в ходе которого Палатой была проанализирована деятельность 12 органов исполнительной власти и 6 муниципальных образований Ростовской области.

В целом, результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что в условиях антироссийских санкций в 2022 году экономика области проявила способность к адаптации и сохранению своего потенциала.

Согласно представленным данным Ростовская область являлась одним из лидеров по экспорту в России. Объемы внешней торговли демонстрировали устойчивый рост. Сохранилась положительная динамика внешнеторгового оборота Ростовской области, экспорта и импорта. Сложилось положительное сальдо торгового баланса. Экспортно-импортные операции осуществлялись со 141 страной, в том числе экспортные со 124 странами. Наибольшая положительная динамика роста отмечена в экспорте продукции машиностроения, химической, пищевой и перерабатывающей промышленности, а также в импорте продукции машиностроения, текстильной и химической промышленности.

По данным министерства экономического развития области инвестиционный портфель Ростовской области включал порядка 580 проектов, общий объем инвестиций по которым составил более 680 млрд. рублей.

Вместе с тем Палатой отмечено, что по сравнению с началом 2022 года, наблюдалось замедление темпов по отдельным индикаторам. Основные причины: отказ отдельных зарубежных поставщиков выполнять свои обязательства; изменение маршрутов поставок сырья и комплектующих по импорту; удорожание заемных средств; замедление спроса по отдельным товарным группам, прежде всего инвестиционного назначения.

В связи с этим был утвержден План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления (далее – План первоочередных действий).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Палата проанализировала перечень мероприятий, включенных в План первоочередных действий, который предусматривает 103 мероприятия, в том числе 98 мероприятий реализуются исполнительными органами Ростовской области, 5 мероприятий – администрациями муниципальных образований.

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие, в результате реализации предусмотренных мероприятий по предоставлению льгот по налогам, а также применения понижающего коэффициента к размеру (ставке) арендной платы за земельные участки расходы организаций Ростовской области, по прогнозным данным, снижены в 2022 году на 631,0 млн. рублей.

Кроме того, за счет средств областного бюджета была проведена докапитализация АНО МФК «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» в размере 212,2 млн. рублей, АО «Региональная лизинговая компания Ростовской области» – 83,3 млн. рублей, НКО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» – 180,0 млн. рублей.

АНО МФК «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» за 9 месяцев 2022 года реструктурировано 92 действующих договора на сумму 112,2 млн. рублей в форме отсрочки платежей по основному долгу, а также обновлена линейка микрофинансовых продуктов. АО «Региональная лизинговая компания Ростовской области» разработана программа льготного финансирования приобретения высокотехнологичного оборудования с приоритетом на развитие импортозамещения. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия было заключено 73 договора лизинга с 51 субъектом малого и среднего предпринимательства на сумму 185,8 млн. рублей.

Вместе с тем Палата отметила, что в ряде случаев реализация мероприятий не привела к получению результата.

Так, из 103 мероприятий, предусмотренных Планом первоочередных действий, 34 реализованных мероприятия, или 33,0%, не привели к предоставлению запланированных мер поддержки.

Кроме того, в части трех мероприятий принято решение о нецелесообразности их реализации. В ходе проведенного Палатой анализа были выявлены факторы, оказывающие негативное влияние на релевантность мониторингов и актуальность их результатов.

Так, за период с февраля по август 2022 года от 90 до 100 курируемых организаций не предоставляли информацию в минпромэнерго Ростовской области, и мониторинг производился на основании данных, полученных всего лишь от 8,9% до 23,7% от общего числа системообразующих организаций. Аналогично министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области применялась выборка информации неполного множества системообразующих предприятий в сфере ЖКХ.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой было предложено рассмотреть вопрос о поручении соответствующим отраслевым министерствам Ростовской области (экономического развития, финансов, жилищно-коммунального хозяйства, промышленности и энергетики, сельского хозяйства и продовольствия, транспорта) продолжить разработку и реализацию региональных мер поддержки бизнеса с учетом приоритетов, отраженных в Инвестиционном послании Губернатора Ростовской области – 2022.

Палатой проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу эффективности и результативности мер, принятых муниципальным образованием «Город Таганрог» по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога (аудитор – М.Ф. Костюченко).

С целью комплексной оценки формирования и исполнения бюджета города Таганрога, его сбалансированности, долговой устойчивости, соблюдения бюджетного законодательства и условий предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечения первоочередных расходов Контрольно-счетной палатой Ростовской области в 2021 году было проведено параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой г. Таганрога.

По его итогам с учетом предложений, изложенных в представлениях Контрольно-счетной палаты Ростовской области и Контрольно-счетной палаты г. Таганрога, Администрацией города была утверждена Дорожная карта по финансовому оздоровлению бюджета города. Ежеквартально Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога осуществлялся мониторинг и текущий контроль за ее реализацией.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Палатой установлено, что администрацией города обеспечены первоочередные расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, услуг связи, налогов и сборов, продуктов питания, медикаментов в 2021 и 2022 годах. На 2023-2025 годы они запланированы в объеме необходимой потребности. Достигнуты целевые показатели размера среднемесячной зарплаты на уровне указов Президента Российской Федерации.

Муниципальный долг снижен на 16,0 млн. рублей и на 1 января 2023 года составил 1 937 млн. рублей. Достигнуто сокращение показателя соотношения муниципального долга к объему доходов бюджета на 8,1% (при запланированных 5 процентах). На 2023 год предусмотрено его сокращение еще на 5 процентов. Установлен мораторий на предоставление муниципальных гарантий. Бюджет города Таганрога на 2023-2025 годы принят бездефицитный.

Палатой отмечено, что наращивание доходной базы, оптимизация расходов позволили минимизировать привлечение в 2022 году новых муниципальных заимствований. Из запланированных 163,4 млн. рублей в ходе исполнения бюджета города привлечены 50,0 млн. рублей.

С целью формирования единого подхода к определению предельной штатной численности работников Администрации города и ее отраслевых органов, обеспечения обоснованного формирования расходов местного бюджета на их содержание утвержден соответствующий муниципальный правовой акт, ранее отсутствовавший в муниципальном образовании.

Вместе с тем, по мнению Палаты, сохраняются вопросы, требующие активизации и решения.

Так, по итогам 2022 года не освоена в полном объеме субвенция из областного бюджета на реализацию мер по осуществлению государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Фактически приобретено 48 (из запланированных 141) квартир.

Палатой отмечено, что меры по оптимизации штатной численности Управления образования в полном объеме не реализованы. Согласно материалам сравнительного анализа с другими муниципальными образованиями Ростовской области установлено, что в Управлении образования самая высокая штатная численность работников относительно количества подведомственных учреждений и численности обучающихся в них – 114,5 шт.ед. При этом в г. Шахты – 57 шт.ед., в г. Новочеркасске – 46 шт.ед., в министерстве образования Ростовской области – 148 шт.ед.

Не приняты также достаточные меры по оптимизации сети учреждений культуры и их штатной численности.

Проведенный Палатой анализ показал, что не решены полностью вопросы эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами. Задолженность по арендной плате составила 126,6 млн. рублей, 68,0% которой является проблемной к взысканию. Продолжают сохраняться риски недопоступления доходов в связи с несвоевременным проведением претензионной работы, отсутствием перерасчета арендной платы, формальным осуществлением земельного контроля, непринятием мер по обжалованию судебных решений в интересах муниципального образования.

По заключению Палаты в городе не обеспечено эффективное использование муниципального имущества, переданного муниципальным унитарным предприятиям (далее – МУП). Меры по улучшению их финансового состояния недостаточны, программы деятельности предприятий не сбалансированы, источники обеспечения непокрытых тарифами расходов не определены.

Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что кредиторская задолженность МУПов за 9 месяцев 2022 года (на момент проверки) выросла на 219,5 млн. рублей и составила 2 038,4 млн. рублей (просроченная – 1 600,9 млн. рублей). Меры по ее снижению не были предусмотрены.

Принятый норматив отчислений в бюджет в размере 25% с учетом изменения расчетной базы не приводит к увеличению доходов бюджета города.

Палатой указано, что наибольший рост убытков и просроченной кредиторской задолженности допущен МУП «Городское хозяйство», отмечено ухудшение его финансового состояния. При запланированной на 2021 год прибыли в размере 4,8 млн. рублей фактически был получен убыток 64,3 млн. рублей. На 2022 год запланирован убыток в размере 75,7 млн. рублей.

Меры по повышению эффективности деятельности предприятия и улучшению его финансового состояния не принимались.

Подробная информация о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлена заместителю Губернатора Ростовской области А.Ю. Скрыбину. Палатой неоднократно проводились рабочие встречи с Главой Администрации города, руководителями отраслевых органов Администрации города по вопросам выявленных нарушений и основным направлениям работы по их устранению. Предложения для принятия мер по повышению финансовой устойчивости бюджета города Таганрога направлены Главе Администрации города.

С целью реализации предложений Палаты в декабре 2022 года Главой Администрации города утвержден перечень поручений о принятии мер,

направленных на решение проблемных вопросов по повышению финансовой устойчивости бюджета города до конца 2023 года. Вопросы повышения эффективности деятельности МУПов находятся на личном контроле Главы Администрации города.

По результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия Палатой направлена информация Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложениями Главе Администрации города Таганрога обеспечить выполнение в полном объеме комплекса мер, направленных на сокращение муниципального долга и недопущение снижения уровня долговой устойчивости муниципального образования; увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов; обеспечение 100% кассового исполнения в 2023 году по расходам за счет средств, поступивших из федерального и областного бюджетов; повышение эффективности и оптимизации расходов бюджета; оптимизацию сети и штатной численности муниципальных учреждений; обеспечение полноты и своевременности поступления в бюджет арендной платы за использование имущества и земельных участков; принятие мер по улучшению финансового состояния МУПов, в том числе с использованием более оптимальных форм управления имуществом, находящимся в их хозяйственном ведении, включая возможность заключения концессионных соглашений.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога в текущем году будет продолжен контроль за реализацией внесенных предложений.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2022 году применялись 24 стандарта внешнего государственного финансового контроля, включая 2 специализированных стандарта «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» и «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования», разработанных Палатой в отчетном году и предназначенных для применения должностными лицами и иными сотрудниками, участвующими в реализации соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с п.13 ч.1 ст.9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Палатой было продолжено взаимодействие с правоохранительными органами и управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области. Председатель Палаты принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе.

Палатой продолжена практика осуществления руководством и аудиторами личного приема граждан. Особое внимание уделялось проведению приема граждан в ходе контрольных мероприятий с выездами в муниципальные образования Ростовской области. О месте и времени проведения личного приема население муниципального образования извещалось через местные СМИ. Палатой проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы контрольных мероприятий. В 2022 году в 4 муниципальных образованиях в ходе личного приема руководством Палаты приняты обращения 8 граждан.

Продолжена практика проведения начальником управления правового и кадрового обеспечения перед началом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инструктажей с инспекторским составом по правилам антикоррупционного поведения. В отчетном периоде проведено 4 инструктажа.

Кроме того, представителем прокуратуры Ростовской области по приглашению Палаты проведено семинарское занятие, посвященное практике прокурорского надзора по выявлению коррупционных правонарушений в государственных органах и органах местного самоуправления, а также ответственности за их совершение.

Также проведено 2 занятия по практике применения Методических рекомендаций Минтруда России и новых форм СПО «Справки БК» для заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 и 2022 годы. Проведено одно заседание комиссии Палаты по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта

интересов. Требования антикоррупционного законодательства соблюдались при формировании кадрового резерва и при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в Палате.

В своей деятельности сотрудники Палаты руководствуются Антикоррупционным стандартом, Памяткой по вопросам противодействия коррупции для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, Кодексом этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов, Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ростовской области.

При осуществлении закупок для нужд Палаты используется принятый в Палате Антикоррупционный стандарт в сфере осуществления закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, Методика выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В рамках декларационной кампании лицами, ответственными за организацию работы по противодействию коррупции в Палате, проверено 59 справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи государственных гражданских служащих Палаты и 19 справок кандидатов на замещение государственных должностей Ростовской области и должностей государственной гражданской службы.

В рамках мероприятий по профессиональному развитию - повышению квалификации по программам антикоррупционного законодательства в 2022 году прошли обучение 27 сотрудников Палаты, в том числе ежегодно проходят обучение лица, ответственные за организацию в Палате работы по противодействию коррупции.

Работа Палаты по противодействию коррупции ежегодно освещается на официальном сайте Палаты.

Во исполнение п. 2.10 протокола № 4 заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области от 28 ноября 2022 года на официальном сайте Палаты опубликованы материалы к Международному дню борьбы с коррупцией.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний

и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Отделением Совета в Южном федеральном округе, работу которого возглавляет председатель Палаты, был организован и проведен в г. Ростове-на-Дону семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов России на тему: «Практические аспекты организации и осуществления контроля местных бюджетов контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации». По итогам семинара были выработаны рекомендации контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, направленные на совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях оказания практической помощи Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике в создании региональных контрольно-счетных органов и последующей их интеграции в систему контрольно-счетных органов Российской Федерации в рамках семинара и в ходе дальнейшего рабочего взаимодействия Палатой осуществлялось консультирование их официальных представителей по вопросам организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также по правовому и методологическому обеспечению, в том числе на основе материалов и документов, разработанных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Также в рамках мероприятий Совета в г. Ростове-на-Дону состоялось отчетно-выборное заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе.

На заседании был утвержден отчет о работе отделения за три года и на новый срок полномочий был избран председателем отделения Совета в Южном федеральном округе председатель Палаты В.И. Хрипун.

В соответствии с Положением о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации В.И. Хрипун вновь вошел в состав Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты, а также представители Палаты принимали участие:

- в семинаре-совещании, посвященном обсуждению основных вопросов программ проведения в 2022 году ряда кросс-отраслевых (КОКМ) и отраслевых (ОКМ) комплексов мероприятий, реализация которых осуществлялась в соответствии с годовым Планом работы Счетной палаты

Российской Федерации и с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- в рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, проводимых в формате видеоконференции:

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой по итогам завершившегося экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда», а также на тему: «Специфика и подходы к оценке ГЧП проектов»;

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.А. Каульбарсом по вопросам проведения аудита государственных закупок;

с аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогриным в рамках проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021-2022 годах».

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, подведены итоги работы отделений и комиссий Совета за 2022 год, а также определены основные направления совместной работы на предстоящий период.

В отчетном году была продолжена работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области. В настоящее время Совет объединяет 35 муниципальных контрольно-счетных органов Ростовской области. В 2022 году проведены 2 заседания Совета, в ходе которых рассмотрены следующие вопросы:

- о правоприменительной практике в деятельности контрольно-счетных органов;

- об отдельных вопросах методологического обеспечения деятельности контрольно-счетных органов;

- о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог», проведенной в форме параллельного контрольного мероприятия Контрольно-

счетной палатой Ростовской области и Контрольно-счетной палатой г. Таганрога;

- о практике реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и подходах к организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях;

- об опыте работы органа внешнего муниципального финансового контроля: на примере Контрольно-счетной палаты города Ростов-на-Дону;

- о практике работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области по реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- об утверждении положений о комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области;

- об утверждении составов комиссий Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области;

- об утверждении планов работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области на 2023 год.

В 2022 году по обращениям представительных органов муниципальных образований Ростовской области Палатой даны 11 заключений о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Для повышения бюджетной дисциплины и предупреждения нарушений Палатой проведено совещание с муниципальными образованиями Ростовской области на тему: «О результатах работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рамках реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 1 полугодие 2022 года».

В рамках профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в обучающих семинарах и тренингах Счетной палаты Российской Федерации:

- в семинаре на тему: «Актуальные изменения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- в семинаре на тему: «Новации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»;
- в семинаре на тему: «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита»;
- в семинаре на тему: «Оценка надежности данных»;
- в семинаре на тему: «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета»;
- в семинаре на тему: «Актуальные вопросы управления данными»;
- в семинаре на тему: «Формирование рабочей документации при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением стратегического аудита и аудита эффективности»;
- в семинаре-практикуме Счетной палаты Российской Федерации по заполнению форм запроса о предоставлении информации о влиянии результатов закупочной деятельности государственных заказчиков на достижение целей, задач, показателей отдельных государственных программ (федеральных проектов);
- в видеоконференции на тему: «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях»;
- в семинаре на тему: «Практика применения законодательства о контрактной системе»;
- в семинаре на тему: «Экспертная поддержка мероприятий».

Представители Палаты принимали активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам методологии и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, по правовым вопросам и этике, а также в работе информационно-аналитической комиссии.

Так, в рамках работы комиссии Совета по правовым вопросам Палата принимала участие в рассмотрении практики применения бюджетных мер принуждения за нецелевое использование бюджетных средств; вопросов применения норм трудового законодательства к регулированию труда лиц, занимающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований; правоприменительной практики при составлении протоколов об административных правонарушениях и др.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам методологии Палатой реализовывались мероприятия по рассмотрению уточненного оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля; по

обобщению практики и разработке методологических подходов по осуществлению контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере стратегического планирования; по разработке методологических подходов к ранжированию рисков нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) и др.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета Палата участвовала в мероприятиях по сбору основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации за 2021 год с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет»; по анализу «лучших» практик использования контрольно-счетными органами (региональный и муниципальный уровень) информационных систем при осуществлении установленных полномочий; по формированию рекомендаций и предложений по созданию регионального контура цифровой экосистемы внешнего государственного финансового контроля; по модернизации Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» и проведению обучающих семинаров в режиме видеоконференцсвязи.

В рамках работы комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Палата принимала участие в мероприятиях по сбору и обобщению информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений; по сбору и обобщению информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований; по анализу и обобщению результатов реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ) и др.

В рамках работы комиссии Совета по этике Палатой реализовывались мероприятия по анализу практик взаимодействия контрольно-счетных органов с органами законодательной и исполнительной власти в целях создания базы лучших практик; по анализу опыта реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Кроме того, в рамках работы комиссии Совета по этике Палата в формате видеоконференции принимала участие в «круглом столе», организованном с целью обмена опытом между контрольно-счетными

органами субъектов Российской Федерации в сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности.

В рамках работы комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Палата принимала участие в запуске пилотного проекта конкурса Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации «Лучший финансовый контролер Российской Федерации»; в подготовке образовательного курса для сотрудников контрольно-счетных органов для размещения на образовательной платформе Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» и др.

Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, а также иные вопросы, связанные с организацией деятельности и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

В режиме видеоконференцсвязи Палата принимала участие в ряде международных семинаров, проведенных на базе Счетной палаты Российской Федерации, в их числе:

- российско-китайский семинар, посвященный вопросам энергоперехода, науки, инноваций и регионального развития;
- заседание Рабочей группы ИНТОСАИ, посвященное целям и ключевым показателям устойчивого развития;
- международный семинар по обмену опытом с высшими органами аудита СНГ на тему: «Аудит применения инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве России» с участием представителей ВОА Азербайджанской Республики, Кыргызстана, Армении и Республики Беларусь.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Собрания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной

палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов проведенных контрольных мероприятий с помощью организации удаленного электронного доступа позволяет, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и кадрового обеспечения и управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения в режиме «онлайн».

В отчетном году в соответствии с требованиями Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Законодательным Собранием Ростовской области на новый срок полномочий председателя назначен В.И. Хрипун.

При этом в соответствии с новациями федерального законодательства кандидатура В.И. Хрипуна предварительно была рассмотрена Квалификационной комиссией Счетной палаты Российской Федерации и одобрена для рассмотрения на новый срок исполнения полномочий в качестве председателя Палаты.

На должность заместителя председателя Палаты назначен С.Л. Бездольный.

На должность аудитора направления по контролю расходов областного бюджета на здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, судебную систему, территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также на другие общегосударственные вопросы назначена М.Ф. Костюченко.

На должность аудитора направления по контролю расходов областного бюджета на национальную экономику (топливно-энергетический комплекс, транспорт, дорожное хозяйство (дорожные фонды)), на жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, а также на другие общегосударственные вопросы назначен И.В. Галушкин.

На должность аудитора направления по контролю доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ростовской области, контролю расходов на образование, на цифровое развитие и информационные технологии, а также на другие общегосударственные вопросы назначена Н.А. Калашникова.

На должность аудитора направления по контролю расходов областного бюджета (за исключением расходов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт) на сельское хозяйство, ветеринарию, социальную политику, потребительский рынок, экологию, а также на другие общегосударственные вопросы назначен Ю.С. Кузьминов.

В отчетном году в соответствии с изменениями структуры и штатной численности Палаты создано управление муниципального контроля в количестве 13 штатных единиц, которое полностью укомплектовано на конкурсной основе, в том числе из кадрового резерва Палаты.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 3 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 26 человек. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 19 человек.

В соответствии с действующим законодательством 23 сотрудникам присвоены классные чины; прошли аттестацию 18 специалистов Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 11, 7 – признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2022 года по государственному заказу 46 сотрудников повысили квалификацию.

За безупречную и эффективную гражданскую службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

В 2022 году награжден знаком Губернатора Ростовской области «За безупречную службу» - один сотрудник, памятным знаком «85 лет Ростовской области» - 5 сотрудников, поощрены: Почетной грамотой Губернатора Ростовской области – 1 человек, Благодарностью Губернатора Ростовской области – 1 человек, Благодарственным письмом Губернатора Ростовской области – 1 человек, Почетной грамотой Законодательного Собрания Ростовской области – 4 человека; Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области – 4 человека; Благодарственным письмом Законодательного Собрания Ростовской области – 3 человека, Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 9 человек. Кроме того, внесена запись в Книгу Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области о 2 сотрудниках, на Доске Почета Контрольно-счетной

палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 20 человек.

Вручение наград и поощрений Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области состоялось на торжественном собрании, посвященном 20-летию со дня образования Контрольно-счетной палаты Ростовской области, которое прошло под руководством председателя Палаты В.И. Хрипуна с участием заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Л.В. Федотовой и первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко.

В целях сохранения и развития традиций Палаты, использования опыта работы при реализации полномочий Палаты 1 июня 2022 года создана общественная организация при председателе Палаты – Совет ветеранов Контрольно-счетной палаты Ростовской области. В его состав вошло 18 бывших сотрудников-пенсионеров, из числа которых избран председатель, заместитель и секретарь.

Председателем Совета был избран С.Г. Устинов, ранее являвшийся заместителем председателя Палаты – начальником управления правового и кадрового обеспечения. Его заместителем стал Г.И. Гончаров, занимавший должность инспектора Палаты. Секретарем избрана И.А. Коньшева, замещающая должность заместителя начальника управления правового и кадрового обеспечения Палаты.

Основными задачами Совета ветеранов определены: оказание на добровольной основе наставнической помощи в организации воспитательной работы с сотрудниками Палаты, повышении их профессионального уровня и выработке нравственных качеств; выработка предложений по внесению изменений в действующее законодательство и нормативные правовые акты по вопросам государственного внешнего финансового контроля; обеспечение достойного положения ветеранов в обществе, оказание им социальной, правовой и иной помощи.

Учитывая, что Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года № 401 в 2023 году проводится Год педагога и наставника, Палатой разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации наставничества в Контрольно-счетной палате Ростовской области.

В связи с передачей Палате полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и созданием для их реализации управления муниципального контроля, в 2022 году установлено наставничество в отношении 8 служащих, поступивших впервые на государственную гражданскую службу в Контрольно-счетную палату Ростовской области.

5. Основные итоги работы в 2022 году и задачи на 2023 год

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Обеспечена реализация всех 129 соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

Палата осуществляла свою деятельность на основе разработанных ею 24 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, направляемых на программные мероприятия; осуществлялся мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных указами

Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2023 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области и других государственных органов, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также существенности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке направлен Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2023 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 14 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 213 муниципальных образованиях, включая: 18 муниципальных районов, 6 городских округов и 189 городских и сельских поселений.

В 2023 году будет продолжена реализация заключенных с представительными органами муниципальных образований соглашений о передаче Палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального

финансового контроля в отношении 129 муниципальных образований, из них: 15 муниципальных районов, 2 городских округа и 112 городских и сельских поселений.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», а также с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (не реже одного раза в два года) в него включены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 57 городских и сельских поселений.

В перечень вошли муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В 2023 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок, проводимых минфином области и другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2023 году будет контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов, как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п.2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2023 году.

Также, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

В.И. Хрипун

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области
в 2022 году**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1.	Проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств	
1.1	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.2	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.3	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
1.4	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.5	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.6	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.7	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.8	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.
1.9	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.10	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области	Калашникова Н.А.
1.11	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.12	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.13	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
1.14	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.15	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.
1.16	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
1.17	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
1.18	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.

2	Проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	
2.1	Азовский район	Галушкин И.В.
2.2	Багаевский район	Галушкин И.В.
2.3	Верхнедонской район	Калашникова Н.А.
2.4	Веселовский район	Костюченко М.Ф.
2.5	Егорлыкский район	Кузьминов Ю.С.
2.6	Зимовниковский район	Калашникова Н.А.
2.7	Кашарский район	Галушкин И.В.
2.8	Куйбышевский район	Кузьминов Ю.С.
2.9	Мартыновский район	Кузьминов Ю.С.
2.10	Матвеево-Курганский район	Кузьминов Ю.С.
2.11	Миллеровский район	Калашникова Н.А.
2.12	Милютинский район	Кузьминов Ю.С.
2.13	Октябрьский район	Калашникова Н.А.
2.14	Орловский район	Костюченко М.Ф.
2.15	Ремонтненский район	Галушкин И.В.
2.16	Родионово-Несветайский район	Калашникова Н.А.
2.17	Семикаракорский район	Костюченко М.Ф.
2.18	Советский район	Кузьминов Ю.С.
2.19	г. Батайск	Калашникова Н.А.
2.20	г. Волгодонск	Галушкин И.В.
2.21	г. Донецк	Костюченко М.Ф.
2.22	г. Зверево	Костюченко М.Ф.
2.23	г. Ростов-на-Дону	Галушкин И.В.
3	Внешние проверки годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств	
3.1	Законодательное Собрание Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.2	Правительство Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.3	Контрольно-счетная палата Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.4	Министерство финансов Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.5	Министерство промышленности и энергетики Ростовской области	Галушкин И.В.
3.6	Министерство здравоохранения Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.7	Министерство культуры Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.8	Министерство общего и профессионального образования Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.9	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области	Галушкин И.В.
3.10	Министерство транспорта Ростовской области	Галушкин И.В.

3.11	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области	Галушкин И.В.
3.12	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области	Галушкин И.В.
3.13	Министерство экономического развития Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.14	Министерство труда и социального развития Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.15	Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.16	Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.17	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.18	Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.19	Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.20	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.21	Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.22	Департамент потребительского рынка Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.23	Управление ветеринарии Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.24	Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области	Галушкин И.В.
3.25	Управление государственной службы занятости населения Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.26	Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.27	Комитет по управлению архивным делом Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.28	Комитет по молодежной политике Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.29	Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области	Костюченко М.Ф.
3.30	Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.31	Избирательная комиссия Ростовской области	Калашникова Н.А.
3.32	Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области	Галушкин И.В.

3.33	Региональная служба по тарифам Ростовской области	Галушкин И.В.
3.34	Государственная жилищная инспекция Ростовской области	Галушкин И.В.
3.35	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
3.36	Административная инспекция Ростовской области	Кузьминов Ю.С.
4	Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчётов об исполнении местных бюджетов	
	Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района:	Галушкин И.В.
4.1	Елизаветовское сельское поселение	
4.2	Красносадовское сельское поселение	
4.3	Рогожкинское сельское поселение	
4.4	Семибалковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	Галушкин И.В.
4.5	Истоминское сельское поселение	
4.6	Мишкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	Кузьминов Ю.С.
4.7	Краснодонецкое сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	Калашникова Н.А.
4.8	Казансколопатинское сельское поселение	
4.9	Мигулинское сельское поселение	
4.10	Нижнебыковское сельское поселение	
4.11	Солонцовское сельское поселение	
4.12	Тубянское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	Костюченко М.Ф.
4.13	Краснооктябрьское сельское поселение	
4.14	Позднеевское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	Костюченко М.Ф.
4.15	Добровольское сельское поселение	
4.16	Победенское сельское поселение	
4.17	Прогрессовское сельское поселение	
4.18	Романовское сельское поселение	
4.19	Рябичевское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	Кузьминов Ю.С.
4.20	Барабанщиковское сельское поселение	

4.21	Веселовское сельское поселение	
4.22	Жуковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	Галушкин И.В.
4.23	Заветинское сельское поселение	
4.24	Киселевское сельское поселение	
4.25	Кичкинское сельское поселение	
4.26	Никольское сельское поселение	
4.27	Савдянское сельское поселение	
4.28	Тюльпановское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	Калашникова Н.А.
4.29	Северное сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	Кузьминов Ю.С.
4.30	Красновское сельское поселение	
4.31	Уляшкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	Галушкин И.В.
4.32	Верхнемакеевское сельское поселение	
4.33	Вяжинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	Костюченко М.Ф.
4.34	Стычновское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	Кузьминов Ю.С.
4.35	Ковалевское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	Кузьминов Ю.С.
4.36	Зеленолугское сельское поселение	
4.37	Комаровское сельское поселение	
4.38	Новоселовское сельское поселение	
4.39	Южненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Матвеево-Курганского района:	Кузьминов Ю.С.
4.40	Алексеевское сельское поселение	
4.41	Екатериновское сельское поселение	
4.42	Новониколаевское сельское поселение	
4.43	Ряженское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	Кузьминов Ю.С.
4.44	Верхнеталловское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Морозовского района:	Калашникова Н.А.
4.45	Вольно-Донское сельское поселение	

4.46	Знаменское сельское поселение	
4.47	Костино-Быстрянское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	Калашникова Н.А.
4.48	Большенеклиновское сельское поселение	
4.49	Вареновское сельское поселение	
4.50	Васильево-Ханжоновское сельское поселение	
4.51	Лакедемоновское сельское поселение	
4.52	Натальевское сельское поселение	
4.53	Николаевское сельское поселение	
4.54	Новобессергеновское сельское поселение	
4.55	Платовское сельское поселение	
4.56	Поляковское сельское поселение	
4.57	Приморское сельское поселение	
4.58	Синявское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	Костюченко М.Ф.
4.59	Александровское сельское поселение	
4.60	Каштановское сельское поселение	
4.61	Нестеркинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	Калашникова Н.А.
4.62	Алексеевское сельское поселение	
4.63	Бессергеновское сельское поселение	
4.64	Керчикское сельское поселение	
4.65	Коммунарское сельское поселение	
4.66	Краснолучское сельское поселение	
4.67	Красюковское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Орловского района:	Костюченко М.Ф.
4.68	Курганенское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Песчанокопского района:	Галушкин И.В.
4.69	Зареченское сельское поселение	
4.70	Рассыпненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	Костюченко М.Ф.
4.71	Мокроельмутянское сельское поселение	
4.72	Огневское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	Галушкин И.В.
4.73	Валуевское сельское поселение	
4.74	Денисовское сельское поселение	
4.75	Калининское сельское поселение	
4.76	Киевское сельское поселение	

4.77	Кормовское сельское поселение	
4.78	Краснопартизанское сельское поселение	
4.79	Первомайское сельское поселение	
4.80	Подгорненское сельское поселение	
4.81	Привольненское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	Костюченко М.Ф.
4.82	Бакланниковское сельское поселение	
4.83	Большемечетновское сельское поселение	
4.84	Задано-Кагальницкое сельское поселение	
4.85	Золотаревское сельское поселение	
4.86	Кузнецовское сельское поселение	
4.87	Новозолотовское сельское поселение	
4.88	Сусатское сельское поселение	
4.89	Топилинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	Костюченко М.Ф.
4.90	Войковское сельское поселение	
4.91	Зеленовское сельское поселение	
4.92	Колушкинское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Тацинского района:	Костюченко М.Ф.
4.93	Углегорское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	Кузьминов Ю.С.
4.94	Крымское сельское поселение	
4.95	Раздорское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	Кузьминов Ю.С.
4.96	Красноярское сельское поселение	
4.97	Новоцимлянское сельское поселение	
4.98	Саркеловское сельское поселение	
	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	Кузьминов Ю.С.
4.99	Кутейниковское сельское поселение	
4.100	Нагибинское сельское поселение	
4.101	Ольховчанское сельское поселение	
4.102	Осиковское сельское поселение	
4.103	Щедровское сельское поселение	
5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	Костюченко М.Ф.

6.	Тематические проверки	
6.1	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на приведение материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями порядков оказания медицинской помощи, а также на приобретение автотранспорта в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области»	Костюченко М.Ф.
6.2	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»	Галушкин И.В.
6.3	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение социального благополучия населения Ростовской области посредством системы мер социальной поддержки граждан, включая социальный контракт, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ростовской области в соответствующей сфере	Кузьминов Ю.С.
6.4	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие цифровых технологий» государственной программы «Информационное общество», а также региональных проектов, входящих в национальную программу «Цифровая экономика», оценка достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере развития цифровых технологий	Калашникова Н.А.
6.5	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	Галушкин И.В.
6.6	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) в рамках	Галушкин И.В.

	<p>подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры Ростовской области» государственной программы «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, достижения целей, задач и показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области</p>	
6.7	<p>Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и других мероприятий государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность»</p>	Костюченко М.Ф.
6.8	<p>Проверка реализации мер по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на безвозмездной основе в Ростовской области, а также проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части оказания мер социальной поддержки гражданам по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно</p>	Калашникова Н.А.
6.9	<p>Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания - домов-интернатов (пансионатов) для престарелых и инвалидов, специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»</p>	Кузьминов Ю.С.
6.10	<p>Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Развитие библиотечного дела» государственной программы</p>	Костюченко М.Ф.

	Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в том числе на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня инфраструктуры культуры (Ростовская область)» по направлению «Культура»	
6.11	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в виде взносов в уставный капитал акционерных обществ и субсидий, в том числе на предоставление имущественных взносов некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), учредителем которых является Ростовская область	Калашникова Н.А.
6.12	Проверка порядка расходования средств областного бюджета за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Ростовской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, постоянно проживавших на территории Украины, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2022 году, а также проведение мониторинга жалоб и обращений указанной категории граждан по вопросам оказания им мер социальной поддержки	Кузьминов Ю.С.
6.13	Параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2021 год и текущий период 2022 года»	Кузьминов Ю.С.
7.	Проверка законности и эффективности формирования и использования средств бюджетов муниципальных образований, управления и распоряжения муниципальной собственностью в рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля	Бирюков Д.А.
7.1	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	
	Ажиновское сельское поселение	
	Багаевское сельское поселение	

	Елкинское сельское поселение	
	Красненское сельское поселение	
	Манычское сельское поселение	
7.2	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	
	Верхняковское сельское поселение	
	Казанское сельское поселение	
	Казансколопатинское сельское поселение	
	Мешковское сельское поселение	
	Мещеряковское сельское поселение	
	Мигулинское сельское поселение	
	Нижебыковское сельское поселение	
	Солонцовское сельское поселение	
	Тубянское сельское поселение	
	Шумилинское сельское поселение	
7.3	Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района:	
	Верхнесоленовское сельское поселение	
	Веселовское сельское поселение	
	Краснооктябрьское сельское поселение	
	Позднеевское сельское поселение	
7.4	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	
	Добровольское сельское поселение	
	Дубенцовское сельское поселение	
	Победенское сельское поселение	
	Потаповское сельское поселение	
	Прогрессовское сельское поселение	
	Романовское сельское поселение	
	Рябичевское сельское поселение	
7.5	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	
	Андреевское сельское поселение	
	Барабанщиковское сельское поселение	
	Вербовологовское сельское поселение	
	Веселовское сельское поселение	
	Гуреевское сельское поселение	
	Дубовское сельское поселение	
	Жуковское сельское поселение	
	Комиссаровское сельское поселение	
	Малолученское сельское поселение	
	Мирненское сельское поселение	
	Присальское сельское поселение	
	Романовское сельское поселение	
	Семичанское сельское поселение	

7.6	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	
	Заветинское сельское поселение	
	Киселевское сельское поселение	
	Кичкинское сельское поселение	
	Никольское сельское поселение	
	Савдянское сельское поселение	
	Тюльпановское сельское поселение	
	Федосеевское сельское поселение	
	Фоминское сельское поселение	
	Шебалинское сельское поселение	
7.7	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	
	Верхнесеребряковское сельское поселение	
	Гашунское сельское поселение	
	Глубочанское сельское поселение	
	Зимовниковское сельское поселение	
	Камышевское сельское поселение	
	Кировское сельское поселение	
	Кутейниковское сельское поселение	
	Ленинское сельское поселение	
	Мокрогашунское сельское поселение	
	Савоськинское сельское поселение	
	Северное сельское поселение	
7.8	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	
	Верхнемакеевское сельское поселение	
	Верхнесвечниковское сельское поселение	
	Вяжинское сельское поселение	
	Индустриальное сельское поселение	
	Кашарское сельское поселение	
	Киевское сельское поселение	
	Первомайское сельское поселение	
	Поповское сельское поселение	
	Талловеровское сельское поселение	
	Фомино-Свечниковское сельское поселение	
7.9	Муниципальные образования, входящие в состав Куйбышевского района:	
	Кринично-Лугское сельское поселение	
	Куйбышевское сельское поселение	
	Лысогорское сельское поселение	
7.10	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района:	
	Большесальское сельское поселение	
	Калининское сельское поселение	

	Краснокрымское сельское поселение	
	Крымское сельское поселение	
	Недвиговское сельское поселение	
	Петровское сельское поселение	
	Чалтырское сельское поселение	
7.11	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	
	Александровское сельское поселение	
	Алексеевское сельское поселение	
	Караичевское сельское поселение	
	Каштановское сельское поселение	
	Нестеркинское сельское поселение	
	Обливское сельское поселение	
	Солонецкое сельское поселение	
7.12	Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района:	
	Валуевское сельское поселение	
	Денисовское сельское поселение	
	Калининское сельское поселение	
	Киевское сельское поселение	
	Кормовское сельское поселение	
	Краснопартизанское сельское поселение	
	Первомайское сельское поселение	
	Подгорненское сельское поселение	
	Привольненское сельское поселение	
	Ремонтненское сельское поселение	
7.13	Муниципальные образования, входящие в состав Родионово-Несветайского района:	
	Барило-Крепинское сельское поселение	
	Болдыревское сельское поселение	
	Большекрепинское сельское поселение	
	Волошинское сельское поселение	
	Кутейниковское сельское поселение	
	Родионово-Несветайское сельское поселение	
7.14	Муниципальные образования, входящие в состав Советского района:	
	Калач-Куртлакское сельское поселение	
	Советское сельское поселение	
	Чирское сельское поселение	